



让幸福河湖成为百姓幸福源泉

——湖州高质量建设幸福河湖报告

中国水利报社

让幸福河湖成为百姓幸福源泉

——湖州高质量建设幸福河湖报告

中国水利报社

前 言

环顾太湖，因湖得名之城，唯有湖州。城因湖美，业因湖兴，文因湖昌，人因湖慧。“山从天目成群出，水傍太湖分港流。行遍江南清丽地，人生只合住湖州。”这首经典的《湖州》，勾勒了江南名城湖州与太湖的深厚渊源，也让人们记住了一位诗人知遇湖州后怡然自得的幸福感受。

2005年，时任浙江省委书记习近平在湖州安吉余村首次提出“绿水青山就是金山银山”。在这一理念指引下，湖州确立“生态立市”首位战略，走出了一条“生态美、产业绿、百姓富”的可持续发展之路。河长制由湖州市长兴县于2003年率先探索，经过不断发展逐步上升为国家意志。湖州坚持以河湖长制为抓手，整治河湖环境、优化产业结构、守护绿水青山，河湖面貌发生历史性巨变。2022年12月，联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）上，湖州市被认定为生态文明国际合作示范区，是全球唯一获此殊荣的城市。

在湖州，绿水青山就是金山银山理念的诞生、河长制的率先探索，有时代偶然，也有历史必然。因太湖溇港，湖州从太湖南岸一片沼泽成为“国之仓廩”，成就了“苏湖熟、天下足”的美说。纵横横塘的水系格局，衍生出桑基鱼塘这一生态农业的“活化石”，构成了蕴含循环经济理念的生态经济系统。尊重自然、顺应自然、保护自然，成为融入湖州城市肌理的绿色基因。进入新发展阶段，

面对湖州建设生态文明典范城市的新定位新要求，水利依然大有可为、必须作为。高质量建设幸福河湖，湖州具备深厚的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑。

本报告从人民标尺、河长治河、“两山”转化三个方面，解码湖州幸福河湖建设的价值遵循、制度基础、内在动力，总结提炼形成高质量建设幸福河湖的“湖州模式”。

人民标尺是湖州高质量建设幸福河湖的价值遵循。幸福河湖建设的根本目的是造福人民。湖州始终坚持以百姓心为心，将人民满意作为幸福河湖建设的出发点和落脚点，坚持“幸福河湖为人民、幸福河湖人民建”，通过创新机制，以一枚小小“绿水币”调动全民参与治水，凝聚起共建幸福河湖的磅礴力量；通过开放共享，合理开发利用河湖水域空间，还河于民、还岸于民，让人民共享幸福河湖建设成果。

河长治河是湖州高质量建设幸福河湖的制度基础。湖州率先建立并不断深化河湖长制，通过抓河湖长履职重点、破协同治水难点、塑标本兼治亮点、强数字赋能支点，实现河湖管护制度的系统性重塑、整体性重构，有力护航幸福河湖建设，以更有效能、更具活力的河湖长制彰显我国集中力量办大事的制度优势。

“两山”转化是湖州高质量建设幸福河湖的内生动力。绿水青山就是金山银山，路径转化是关键。湖州践行新发展理念，以

“水利+”理念持续探索“两山”转化路径，坚持节水优先，以节水谋求发展空间，以节水释放生态红利，助力发展方式绿色转型；坚持两手发力，政府主导完善体制机制，市场运作探索从资源到资产的转化路径，从“守绿换金”到“点绿成金”，湖州走出了一条发展绿水经济、助力共同富裕的路子。

幸福河湖内涵深刻、实践丰富。相比于传统河湖保护和治理，幸福河湖更需要在调动公众参与治水、开展河湖综合治理、数字赋能河湖管理、打通“两山”转化路径、挖掘河湖文化底蕴方面更多尝试和探索，湖州幸福河湖建设恰好提供了鲜活的样本。报告从公众参与、综合治理、数字赋能、绿水经济、文化挖掘等五个方面选取湖州幸福河湖建设的典型案例，为全国其他区域建设幸福河湖提供路径、方法和措施借鉴。

历史车轮滚滚向前，时代步伐铿锵坚定，水利造福人民的初心使命始终如磐。2023年7月25日，浙江省以2023年第1号总河长令形式发布《浙江省全域建设幸福河湖行动计划（2023—2027年）》，意味着浙江省正式开启全域建设幸福河湖行动。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，湖州水利人将继续担当作为、开拓创新、砥砺前行，将每条河湖建设成为造福人民的幸福河湖，以昂扬姿态融入人与自然和谐共生的中国式现代化宏伟进程中。

目 录

第一章 生态立市

——湖州高质量建设幸福河湖的现实需求	1
1.1 河长制与绿水青山就是金山银山理念一脉相承	3
1.2 高质量建设幸福河湖正当其时	6

第二章 人民标尺

——湖州高质量建设幸福河湖的价值遵循	11
2.1 为了人民：把人民对幸福河湖的向往作为奋斗目标	13
2.2 依靠人民：凝聚共治共建幸福河湖的磅礴力量	14
2.3 人民共享：让幸福河湖成为普惠的民生福祉	17

第三章 河长治河

——湖州高质量建设幸福河湖的制度基础	21
3.1 坚持党的领导，抓河长履职重点	23
3.2 坚持系统观念，破协同治水难点	27

3.3 坚持问题导向，塑标本兼治亮点	29
3.4 坚持守正创新，强数字赋能支点	31

第四章 “两山” 转化

——湖州高质量建设幸福河湖的内生动力	35
4.1 守绿换金：节水优先助力发展方式绿色转型	37
4.2 点绿成金：两手发力探索“水利+”实现路径	39
4.3 文化力量：文化自信厚植幸福河湖深厚底蕴	44

第五章 遇见幸福

——湖州高质量建设幸福河湖的典型案列	49
5.1 吴兴区：千年溇港走出“活化”之路	51
5.2 南浔区：“百漾千河”综合治理 打造“水晶晶南浔”	56
5.3 德清县：“绿水币”调动全民参与治水	60

5.4 安吉县：发展绿水经济 助力共同富裕	64
------------------------------	----

5.5 长兴县：构建“河长在线”多跨应用场景	68
-------------------------------	----

第六章 人水和谐

——湖州高质量建设幸福河湖的美好愿景	73
---------------------------	----

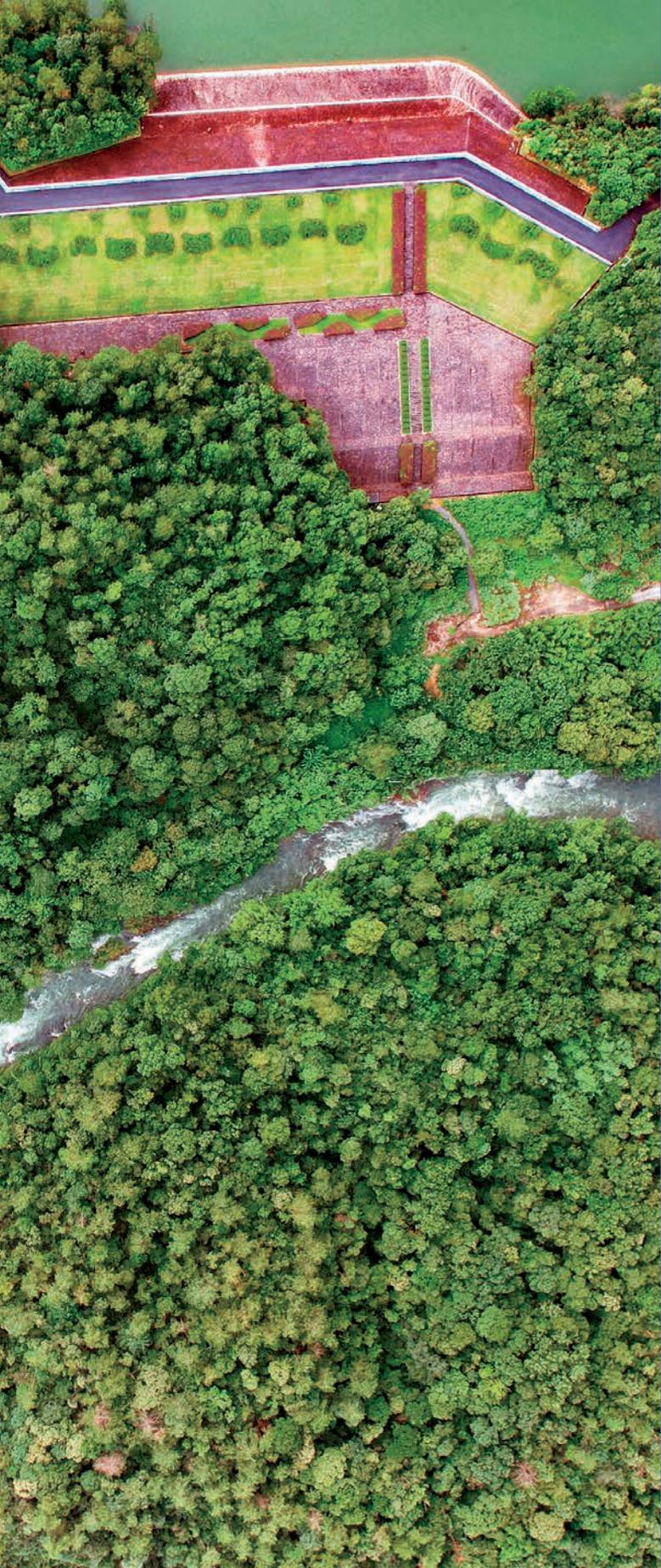
6.1 打造安全、生态、宜居、富民、智慧的幸福河	75
---------------------------------	----

6.2 幸福河湖建设一直在路上	76
------------------------	----



第一章 生态立市

——湖州高质量建设幸福河湖的现实需求



我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。

——习近平

作为习近平生态文明思想的重要萌发地，湖州坚持“生态立市”首位战略，扛起示范践行绿水青山就是金山银山理念的使命担当，持续深化河湖长制，以高质量建设幸福河湖作为破题高质量发展的关键之举，改革创新，真抓实干，动真碰硬，河湖面貌发生历史性巨变，民生福祉不断增强，幸福河湖成为百姓幸福源泉。

1.1 河长制与绿水青山就是金山银山理念一脉相承

湖州是绿水青山就是金山银山理念的诞生地。

2005年8月15日，时任浙江省委书记习近平同志在湖州安吉余村调研考察时，针对余村发展何去何从的困惑，他说：“我们过去讲既要绿水青山，又要金山银山，实际上绿水青山就是金山银山，本身，它有含金量。”“要坚定不移地走自己的路，要有所得，有所失。在鱼和熊掌不可兼得的时候，要知道放弃，要知道选择。发展有多种多样，要走可持续发展的道路，绿水青山就是金山银山。”

这就是如今家喻户晓的绿水青山就是金山银山理念。一颗绿色种子播进浙北改革沃土，从小山村传遍湖州、走出浙江、走向中国。湖州干部群众不仅强烈感受到绿水青山就是金山银山的理念是怎么来的，更懂得怎样去创造性地坚持和实践，不断打通从理论到实践、再从实践到理论的螺旋式上升通道。

湖州市确立“生态立市”首位战略，坚定不移走出一条“生态美、产业绿、百姓富”的可持续发展之路。2022年，湖州市地区生产总值达3850亿元，比上年增长3.3%，分别高于全国、浙江0.3个和0.2个百分点；城镇、农村居民人均可支配收入分别达71044元和44112元，

增长 4.5% 和 6.8%，城乡居民收入倍差缩小至 1.61。湖州安吉、德清、长兴三县位列全国县域旅游综合实力百强县 TOP10。

从安吉县余村顺西苕溪而下，是太湖之滨的长兴县。20 年前，长兴县正经历快速粗放发展带来的“成长烦恼”。一项始于长兴县的制度创新掀起一场全国性的治水变革。

2003 年，长兴发文明确定实行河长制，由时任水利局、环卫处负责人担任河长，这是国内第一份关于河长制的正式文件。此后，长兴相继出现由乡长担任的乡级河长、村长担任的村级河长、4 位副县长担任的县级河长。2013 年，湖州率先全域探索推进河长制。2016 年，中办、国办印发《关于全面推行河长制的意见》，河长制由此从太湖之滨驶向全国万千河流，上升为国家意志。

当每条河流有了河长，河长制焕发出强大生命力。20 年治水历程中，

链接 “绿水青山就是金山银山” 科学论断在湖州诞生

位于湖州市安吉县天荒坪镇的余村，如今绿水绵延、青山环绕。在 20 世纪 90 年代，余村是一个典型的“石头经济”村，是石灰岩原材料的主要开采区，每年村里净收益达二三百万元。作为余村的支柱产业，开采矿石带来财富，也让余村付出环境和安全代价。天空灰蒙蒙的，河水不再清澈，各种污染日益严重。2003—2005 年，余村毅然相继关停赖以创收的石矿和水泥厂企业，村级集体经济一下子从高峰跌入低谷，一些村民因

此无业可就，感到迷茫。

2005 年 8 月 15 日，时任浙江省委第一书记习近平同志专程到余村考察并召开座谈会。当得知余村关停矿山后，他给予高度评价：“下决心停掉一些矿山，这个都是高明之举。绿水青山就是金山银山。过去我们讲既要绿水青山，又要金山银山，实际上绿水青山就是金山银山”。

从此，余村人下决心关停矿山、封山护水，发展休闲产业，逐步形成旅游观光、河道漂流、户外拓展、休闲会

湖州市以先进的制度思维守住了绿水青山，河湖治理实现从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变。湖州全市县级以上集中式饮用水水源地水质达标率稳定在100%，入太湖水质连续15年稳定保持在Ⅲ类及以上，确保“一泓清水入太湖”，湖州市连续多年夺得浙江省“五水共治”最高奖“大禹鼎”。

河长制与绿水青山就是金山银山理念一脉相承，这一脉正是习近平生态文明思想。绿水青山就是金山银山理念是核心理念，深刻揭示了经济发展和生态保护的辩证统一，河长制体现出生态文明制度体系不断完善、效能明显增强。既是绿水青山就是金山银山的理念诞生地，也是河长制率先实践地，湖州先行先试、率先探索，蹚出一条绿色发展的路子。正如习近平总书记所说，“绿色发展的路子是正确的，路子选对了就要坚持走下去”。

如今的余村村貌

务、登山垂钓、果蔬采摘、农事体验的休闲旅游产业链。2022年，村集体经济总收入增至1305万元，人均纯收入增至64863元，实现了从“卖石头”到“卖风景”的华丽转变。

2020年3月30日，习近平总书记时隔15年再次来到安吉余村考察并发表重要讲话，强调指出，“余村现在取得的成绩证明，绿色发展的路子是正确的，路子选对了就要坚持走下去”。

作为绿水青山就是金山银山理念的



诞生地和率先实践地，湖州市始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，坚定不移沿着这一科学理念指引的方向砥砺前行，走出一条“生态美、产业绿、百姓富”的可持续发展之路。

湖州率先建立河长制

阶段线

探索起步阶段（2003—2013年）

全面推行阶段（2013—2016年）

时间线

2003年

长兴明确实行河长制，由县水利局、环卫处负责人担任河长，“河长制”一词首次出现在政府正式文件

2005年

长兴出现第一批乡级河长和村级河长，形成县、镇、村三级河长体系

2008年

长兴县探索建立由行政领导牵头的河长制

2013年

湖州市委、市政府印发《湖州市建立“河长制”实施方案》，在浙江省率先全域推行河长制，明确建立市、县、乡、村四级河长体系

2014年

《湖州市人民政府办公室关于深化河长制工作的实施意见》出台，进一步完善责任体系，明确河长责任和考核内容

2015年

《湖州市“河长制”工作制度》出台，建立定期巡查、投诉举报、重点项目协调跟进、督查指导、例会报告及联动治水六项制度

1.2 高质量建设幸福河湖正当其时

保护江河湖泊，事关人民群众福祉，事关中华民族长远发展。2019年9月，习近平总书记在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，发出了“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召。以此为标志，幸福河湖成为我国河湖管理的航标。

绿水青山就是金山银山理念指引的是一条发展和保护协同共生的新路径，河长制架起了过河的“桥”与“船”，幸福河湖则标注了使命必达的前景和彼岸。作为绿水青山就是金山银山理念发源地、河长制率先实践地，湖州高质量建设幸福河湖大有可为。

成熟发展阶段（2016—2022年）

2016年

- 8月，湖州市委、市政府印发《关于全面深化落实“河长制”工作的十条实施意见》，建立立法、标准、制度、智慧管理和公众参与“五位一体”具有湖州特色的河长制工作体系
- 12月，中办、国办印发《关于全面推行河长制的意见》，在全国推行河长制
- 12月，习近平总书记在2017年新年贺词中，提出“每条河流要有河长了”

全新启航阶段（2022年至今）

2022年

湖州建立河长制联席会议制度，由市政府分管领导任召集人，明确18个成员单位，联席会议办公室与河长办合署，设在市水利局



牢记嘱托：示范践行“绿水青山就是金山银山”

党的二十大报告指出，促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

湖州是环太湖区域唯一因太湖而得名的城市，既是太湖上游区、水源地，也是长三角一体化发展中心区。当前长三角一体化发展已上升为国家战略，湖州迎来难得的发展机遇。2023年是湖州率先探索河长制的第20个年头，对标对表习近平总书记要求，湖州将坚定扛起示范践行绿水青山就是金山银山理念的使命担当，始终牢记“一定要把南太湖建设好”的谆谆嘱托，深度融入长三角一体化发展进程，持续

深化河湖长制，强化区域协同配合，筑牢太湖上游生态屏障，着力将每个河湖打造为造福人民的幸福河湖。

目标定位：建设生态文明典范城市

浙江省第十五次党代会赋予了湖州建设生态文明典范城市的新目标新定位。如今，湖州正以“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践为总载体、总抓手，高水平建设生态文明典范城市，全面呈现美丽中国集成之地、浓缩之地、经典之地的美好图景。

水是生态之基，也是湖州生态最灵动的韵脚。从吴兴西郊“西塞山前白鹭飞，桃花流水鳜鱼肥”到德清下渚湖的“烟波横小艇，一片月孤明”，从范蠡著《养鱼经》到徐迟笔下水晶晶的南浔古镇，难以想象，绿水不再何以谈生态文明。践行绿水青山就是金山银山理念，关键难点在于转化。如何转化？离不开“水利+”这篇文章。通过探索水生态产品价值实现机制，让老百姓从绿水青山中收获实实在在的获得感、幸福感，正是幸福河湖建设的题中之义。湖州通过深化河湖长制、打通“两山”转化路径，着力实现美丽河湖向幸福河湖的蝶变。

根本立场：满足人民对高质量发展、高品质生活的需求

有关报告显示，我国过去十年间民生福祉指数显著提升，主要得益于收入、教育、基础设施等方面改善，但随着经济水平提升和人们对美好生活要求的提高，影响民生福祉的生态环境维度越来越重要。习近平总书记强调，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。河湖作为民生福祉的重要特点在于“普惠”，这是大自然对人类的馈赠，为所有人无时无刻不需要。

湖州市域面积 5820 km²，常住人口 341.3 万，全市河道 6852 条，长 8972 km。河湖漾荡与人们生产生活密切相关。从好水缫好丝、好水养好蟹到好风景里布局新经济，资源要素流动聚合，离不开清澈充足的水资源、优美整洁的河岸带。幸福河湖成为湖州经济社会高质量发展不可或缺的生产要素。建设幸福河湖，打造河畅、水清、岸绿、景美的亮丽风景线，将有力促进经济增长，增进民生福祉。

重要途径：深化河湖长制，以系统观念保护治理河湖

经过 20 年不断深化，湖州河湖长制经历了建章立制、责任到人、搭建四梁八柱的 1.0 版本，重拳治乱、清存量遏增量、改善河湖面貌的 2.0 版本，目前已经进入全面强化、标本兼治、打造幸福河湖的 3.0 版本。

全面推行河湖长制六大任务——水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管等，也是幸福河湖建设的核心内容。如今无序开发水资源、侵占水域岸线资源现象仍时有发生，这些问题将导致河湖生态功能下降，甚至威胁水安全保障。建设幸福河湖，以持续深化河湖长制为抓手，协调联动各部门力量，实施山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，将全面提高水资源、水生态、水环境等公共产品的供给质量，这是通向幸福的必经之路。湖州市深刻认识到河湖治理的系统性、复杂性、艰巨性、顽固性，树立“河湖治理永远在路上”理念，常抓不懈、久久为功。🏞️

风景宜人的南太湖之滨





第二章 人民标尺

——湖州高质量建设幸福河湖的价值遵循



检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。面对人民过上更好生活的新期待，我们不能有丝毫自满和懈怠，必须再接再厉，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。

——习近平

湖州市坚持以人民为中心的发展思想，把人民对幸福河湖的向往作为奋斗目标，坚持幸福河湖为人民、幸福河湖人民建，让人民成为幸福河湖的评价者、建设者、受益者，打响一场幸福河湖建设的“人民战争”。

2.1 为了人民：把人民对幸福河湖的向往作为奋斗目标

“让黄河成为造福人民的幸福河。”这是习近平总书记对黄河的嘱托，也是对全国所有河湖治理保护的要求。为了人民、造福人民，是幸福河湖建设的本质要求，也是中国共产党践行初心使命的核心表达。

一条河一个湖，怎样才算是幸福河湖？“是否幸福，让百姓说了算。”湖州幸福河湖建设坚持以人民心为心，坚决整治群众反映最强烈最突出的河湖问题，以人民满意为最终目标，让人民成为衡量幸福河湖的标尺。

幸福是人的一种心理感受，幸福感源于心理需求的满足，心理需求包括基本需求和发展需求。水安全没有替代品，用之不觉，失之难存。湖州幸福河湖建设将人们对保障水安全的基本需求作为首要指标，着力减少洪涝损失、优化水资源、改善水生态，着力保障人民生命财产安全和正常生活秩序。

如果说满足基本需求是幸福的基本条件，那么发展需求的满足更能给人带来幸福感。湖州坚持创新思维，不断拓展和丰富水利工作内涵，着力提升水景观、挖掘水文化、发展水经济，让绿水青山持续转化为金山银山，不断提升人民群众的获得感、幸福感。

2.2 依靠人民：凝聚共治共建幸福河湖的磅礴力量

幸福河湖建设是一项涉及面广、影响全局的系统工程，单靠党政和部门力量不能解决所有问题，需要调动全社会力量共同参与治水。湖州幸福河湖建设充分依靠人民，通过创新设立“绿水币”机制，调动公众全过程、常态化参与，走出一条全民治水的路子。



① 注册河长

扫公众护水平台二维码，免费注册成为河长。



② 巡河护水

进入平台主页巡河，发布巡河记录及发现问题。



③ 奖励“绿水币”

后台定期核实评估巡河成果，给予相应积分；对巡河成效贡献大的，给予最高积分及双倍“绿水币”奖励。



④ 护水英雄榜

根据积分排名设置总榜、季度榜、月度榜，从“一星护水小兵”到“五星护水大师”建立星级指数。



⑤ 兑换“绿水币”

线上建立“绿水币”商城，线下在超市、农村河长工作站等设点进行“绿水币”兑换，获物质奖励；

根据“绿水币”数量配比不同额度信用贷款，给予相应利率优惠。

湖州“绿水币”运作模式



1

2

1 长兴县民间河长巡河

2 长兴县河长制展示馆

全民护水，首创“绿水币”奖励机制。2015年，湖州市德清县三合乡首创“护水e站”，即在河边设置印有二维码的蓝色邮箱，居民想了解河道治理情况可以扫二维码，想提意见建议可以写信投到蓝色邮箱。河长通过蓝色邮箱就可以全面了解河道问题及群众诉求。这一做法逐步进阶为“绿水币”机制：通过建立公众护水平台，鼓励公众参与巡河、发现并上传问题，从而获取“绿水币”，用于兑换奖品。近年，湖州市河长办与农商银行合作，把“绿水币”和个人信用贷款利率挂钩，积分越高，利率越低，吸引更多社会公众参与巡河护河。目前湖州市组建2000多支民间护水组织，公众护水参与人数达27万人，通过公众护水发现督促解决问题2万余个，形成“政府搭台、企业赞助、全民参与、数字运行”的全社会治水护水新模式。

开门治水，鼓励公众全过程参与。前期决策方面，一些民间河长结合自身专业背景，为相关管理部门提出不少针对性强的意见建议，促进幸福河湖科学决策、民主决策。建设管护方面，湖州引入专业保洁及第三方监测公司，探索河道市场化保洁路径；制定推行家庭治水公约，将房前屋后水体水岸环境保洁纳入“门前三包”，以居民自主管

链接 湖州大鱼公益志愿组织

湖州市环境科技工程师徐颀发起大鱼志愿组织，担任绿水青山科普分享师。他在参加巡河护河的过程中开发了《河流与湿地生态保护》《生物多样性河水》等一系列公益课程，并组织学生和社会人士参加护河活动，利用专业知识给有关部门提出针对性强的意见建议。大鱼公益还开发了全国首个全民参与的智慧河长系统——微河长，引导公民成为身边河流的河长，让公众积极参与到治水工作中来。

理实现家园长效整洁；引导国企民企强强联手，形成河湖建管多元化投融资模式。考核评价方面，在公众护水平台开展满意度调查，将居民满意度作为幸福河湖评价重要指标，依据居民对河湖水环境、水生态、水景观、管理状态等方面总体满意程度，量化幸福河湖建设成果。

完善机制，引导公众常态化参与。完善参与反馈机制，湖州将公众问题曝光及处置情况纳入县级河湖长考评标准，促进公众意见得到及时反馈和高效落实。完善信息公开机制，及时更新河湖长信息，河湖长到岗后 10 个工作日内完成河湖长调整，同步更新河湖长公示牌；各区县设立统一举报电话，畅通新媒体渠道，接受群众监督，推动问题整改。完善参与奖励机制，建立“公众护水基金”，收到爱心企业捐赠生态绿币超 250 万枚，实现“绿水币”“自我造血”。随着公众责任意识、参与意识显著增强，保护河湖生态环境逐步成为公众自觉行为，治水实现从政府“独角戏”到全民“合奏曲”的转变。

注重宣传，营造公众护水良好氛围。丰富宣传载体，长兴河长制展示馆、太湖溇港、德清洛舍漾入选国家水情教育基地。拓展参与渠道，充分运用各类媒体开展“最美河湖长”“最美河湖”系列评先活动，鼓

励拍摄“幸福河湖在湖州”系列短视频，取得较大社会反响。善用舆论监督，成立由律师、记者等志愿者组成的各类公益协会，借助湖州当地媒体《看见》平台，曝光河湖问题，倒逼河湖长责任落实和问题整改，营造全社会节水、惜水、护水、治水的良好氛围。

2.3 人民共享：让幸福河湖成为普惠的民生福祉

湖州将人民满意作为幸福河湖建设的出发点和落脚点，坚持系统观念，加强统筹谋划，以“水利+”为突破口建设幸福河湖，着力保障水安全，统筹水资源、水环境、水生态治理，挖掘水文化，发展绿水经济，一批河湖赢得群众点赞，让群众体验到实实在在的获得感、幸福感、安全感。

保障水安全——

河畅安澜，让百姓更安心

湖州抓住太湖水环境综合治理重大政策机遇，投资 115 亿元，建成太嘉河、杭嘉湖地区环湖河道、苕溪清水入湖、扩大杭嘉湖南排等一批重点水利工程，形成“西部山区上拦中固、导流入湖，东部平原西控山洪、北排太湖、东排黄浦江、南排杭州湾，太湖筑堤、围圩设防”的防洪排涝格局，增加引排太湖水量 2 亿多 m^3 ，打通引排入太湖的“主动脉”，实现“沟通太湖，循环活水”，防洪排涝体系逐步完善。依托河湖长制建立河道疏浚保洁机制，累计完成河道清淤 9000 万 m^3 ，解决重点河道淤积问题；大力实施涉水拆违专项行动，累计拆除涉水违建 30 多万 m^2 。面对 2016 年太湖史上第二高水位、2019 年“利奇马”台风、2020 年“超长梅”、2022 年“轩兰诺”“烟花”台风，一道道水安全屏障发挥了重要的防洪减灾作用，有力保障湖州经济社会平稳安全运行。

统筹水资源、水环境、水生态治理——

水清岸绿，让百姓更放心

湖州统筹水资源、水环境、水生态治理，率先开展河湖健康评价，编制完成《湖州市河湖健康评价导则》，目前已完成 44 条重要河流健康评价。保护水资源，“十三五”期间，全市万元 GDP 用水量下降 49.5%，农田灌溉水有效利用系数达到 0.631，全市实现国家级县域节水型社会全覆盖。治理水环境，铁腕整治采矿、印染、造纸、畜禽养殖等各类污染，成为环太湖地区水质最好的城市之一，入太湖水质连续 15 年稳定保持在Ⅲ类及以上，确保“一泓清水入太湖”。修复水生态，建成“水下森林”18 个，系统治理中小河流 1300 多 km，建成 1020 条美丽生态河道、52 条省级美丽河湖。经过治理，河湖生态环境大为改善。有“鸟中大熊猫”之称的中华秋沙鸭在安吉越冬的数量逐年递增，对水质要求苛刻的桃花水母频频在湖州水域出现，扬子鳄、安吉小鲵、朱鹮等珍稀濒危物种安居湖州，成为湖州生态的“金名片”。德清洛舍漾、江南天池等 7 个示范项目入选国家级水利风景区，德清下渚湖、长兴仙山湖、吴兴西山漾入选国家级湿地。湖州市水面率稳定保持在 7.4% 以上，65 km 太湖岸线开发利用率为 8.8%，远低于 16% 的规划控制要求。



矿山治理

矿山企业从 612 家削减至 51 家，开采量由 1.46亿t 压缩至 0.48亿t。

矿山集中段河道水体悬浮物由 500 mg/L 降至 50 mg/L 以下。



工业治理

开展印染、造纸、制革、化工等污染严重行业整治提升，整治搬迁规模企业 121 家，关停“低小散”企业作坊 3058 家。



畜禽养殖治理

禁止在河道湖漾范围内发展畜禽养殖，围网养殖全部依法清除，温室龟鳖养殖全域清零，近 70 万亩 渔业养殖尾水实现达标排放。



南浔古镇

挖掘水文化，发展水经济—— 景美人和，让百姓更舒心

湖州文化底蕴深厚，目前共普查出重要水文化遗产 606 项，在全省率先实现水文化遗产底数清单化。推进防风古国、溇港、运河、頔塘各类历史遗存、遗迹的修复保护，以太湖溇港为例，累计投入 2 亿元完成溇港清淤 88 km，实现“活水入溇”，太湖溇港文化展示馆、水生态法治馆年均接待国内外参观者达 6 万人次。潘季驯纪念馆等一批水利文化馆相继建成。太湖溇港入选第三届“世界灌溉工程遗产”，大运河入选“世界文化遗产”。环湖大堤成为集防洪、交通、生态、景观、文化于一体的太湖水景观文化大道。湖州发展绿水经济，壮大水产业，努力打通“两山”转化路径，依托西苕溪优良水环境，成功打造苕溪文化水经济发展旅游度假区，流域内余村 2022 年村集体收入达 1305 万元，人均收入达 64863 元；合理利用赋石水库库尾及下游滨水生态景观，打造露营等新兴产业，过去村集体年收入不足 5 万元的夏阳村，2022 年村集体收入达 385 万元。🏡



第二章 河长治河

——湖州高质量建设幸福河湖的制度基础



我国生态环境保护中存在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。要加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。要严格用制度管权治吏、护蓝增绿，有权必有责、有责必担当、失责必追究，保证党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。

——习近平

守护绿水青山、建设幸福河湖，制度是纲，纲举则目张。

全面推行河湖长制，是习近平总书记从生态文明建设和经济社会发展全局出发，亲自研究、亲自部署、亲自推动的一项重大改革任务。党的十九届五中全会作出“强化河湖长制”部署要求。党的十九届六中全会将河湖长制写入《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。

作为河长制率先探索者，湖州持续深化河湖长制，抓河湖长履职重点、破协同治水难点、塑标本兼治亮点、强数字赋能支点，实现制度系统性重塑、整体性重构，带来河湖面貌历史性变化，全力护航湖州幸福河湖建设，以更加成熟更加定型的河湖长制彰显我国集中力量办大事的制度优势。

3.1 坚持党政领导，抓河长履职重点

全面推行河湖长制，必须建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系。只有河湖长真正扛起责任，河湖才能持续健康、造福人民。



2022年湖州市各级河长年度巡河共计 **26.18万次**。



开展河长培训班 **14次**，覆盖 **1885人次**，有效提高基层河长履职能力。



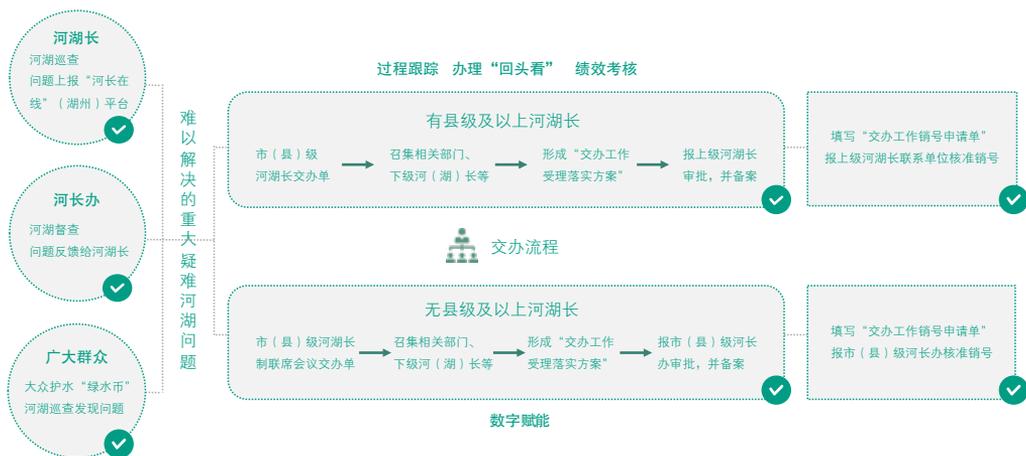
开展“最美河湖长”“最美河湖卫士”评选活动，选出先进典型 **21人**。

湖州始终把压实河湖长责任作为深化河湖长制的首要任务，进一步完善以党政主要领导为主体的责任体系，以履职标准化、督查常态化、考评电子化，有效破解部分河湖长“不愿为、不会为、不作为”的难题。

河湖长履职标准化

目前，湖州市落实市县乡三级总河长 151 名、市县乡村四级河湖长 3626 名。早在 2016 年，湖州市就全面规范河长履职，创新建立“市级河长统筹协调、区县河长牵头负责、乡镇河长具体领办、村级河长日常管护、河道警长全程护航、牵头部门协调推进”的工作格局。

针对当前部分基层河湖长履职不到位，巡河重形式、走过场，发现问题不敢报、不愿报等问题，湖州出台基层河湖长巡查河湖管理办法、县级河湖长履职评价办法、河湖问题提醒约谈通报制度等，进一步规范河湖长履职，让每一名河湖长都知道干什么、怎么干、干不好怎么办。湖州市总河长开展巡河，协调解决重大问题，形成从上而下的号召力和执行力。2022 年度发布总河长令 2 个，召开 2 次河湖长制工作联席



会议，聚焦提升履职效能，明确强化问题发现、统一问题交办、规范问题处置、严格督查考核以及深化数字赋能等要求。河长办进一步规范全市河湖问题处置流程。

河湖长督查常态化

建立机制日常督查。湖州市健全完善市县、部门、区块联动的“四不两直”督查机制，对重点区域领域实行联动检查、常态督查。市河长办专门成立2个督查组，每周最少3天下沉区县查找问题，明确办结时限，专人跟进，确保问题闭环，倒逼河湖长履职尽责，把河湖治理好。

利用媒体曝光督查。湖州依托《看见》等当地媒体平台，对部分河湖长履职不到位导致河湖脏乱差的情况进行主动曝光，推出《河长巡河岂能走马观花》《黑臭河道问题多，河长去哪儿了？》《河水如“绿漆”，巡河“没问题”？》等监督报道，直面问题、不留情面，极大触动河长神经，报道20点播出，有关责任部门当天21点必须研究怎么整改，以闻风而动、事不过夜的作风推进问题解决。

协调部门联动督查。湖州水利部门联合生态环境、农业农村、住房城乡建设、交通运输等部门，开展“一地曝光，全域整改”大行动。整改期间，上线“河长在线”平台，每10天1次逐条比对河长巡河轨迹，每月2次通报河湖长履职情况。启动河湖（长）红黑榜公示，让河湖长红红脸、出出汗。



长兴县开展水质检测
科普实验活动

河湖长考评电子化

湖州市按照“上下联动,一体推进”思路,突出问题导向、实绩导向,从日常履职、河湖环境、社会监督等三个方面对河湖长履职进行综合评价。河湖长履职成效由河湖长制信息平台生成,实行在线评价、实时排名、动态管理和年度评定。

建立通报制度,河湖长考评结果定期报送总河长,年度评价成果作为党政领导干部综合考核评价的重要依据。县级河湖长评价结果与河长制年度考核评分挂钩。开展河湖长制年度绩效考核评价和月、季考核工作,推行月考评、季亮晒、年评价,实行河湖长年度述职考核,考核结果纳入区县“五水共治”、美丽湖州建设考核。德清县将考核结果纳入县政府对镇、街道年度目标责任制考核工作,并将考核结果作为河长制工作、“五水共治”,以及建设共同富裕示范区“生态环境类”表彰奖励的依据。

3.2 坚持系统观念，破协同治水难点

湖州市牢固树立“流域一盘棋”理念，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以主力担当、主角姿态，深度融入长三角一体化进程，主动打破区域边界，强化部门协同配合，构建跨区域跨部门系统治水新格局。

区域协同，推进流域联防联控联治

长兴县与江苏宜兴市、安徽广德市签订《太湖西岸跨区域河湖保护协作备忘录》，组织三地河长、检察部门联合开展太湖沿线水环境共护行动。长兴县联合广德市出台联合河湖长制实施意见。德清县和杭州市余杭区建立区域环境联合治理联席会议制度，统筹推进东苕溪流域治理。

南浔区与浙江桐乡市、江苏吴江区成立长三角首个两省三县“联合河长制工作室”，共聘 80 名跨界河长定期开展联合巡河，有效破解跨界难题。第五届中国国际进口博览会期间，南浔区克服长期低水位、新冠疫情等多重影响，投入大量人力保障水环境，吴江区专门发来感谢信。

湖州市坚持“一盘棋”部署，每半年组织开展一次区县联合会商，研究区县交界区域重大问题。各区县之间围绕跨界河道，建立“信息联通、边界联巡、执法联勤、应急联动、纠纷联处、会议联席”六项制度。安吉县和长兴县共同设立上下游横向生态补偿资金，每年出资 1100 万元，用于上下游生态补偿；德清县和南浔区、吴兴区围绕跨界河道建立河长联动工作机制，推动上下游、左右岸共治共享。

部门协作，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

2022年，湖州全面建立市县两级河湖长制联席会议制度，成为浙江省首个县域全覆盖的地市。联席会议制度18个成员单位各司其职、各负其责，有效提升部门协调能力，变“九龙治水”为“一拳发力”。湖州市部门联动工作思路渊源已久。早在2013年，湖州市推行“河道警长”模式，使“河道警长”成为辖区打击河道污染违法犯罪行为第一责任人。2018年6月，湖州在全省率先提出“湖泊警长”概念，定人、定岗、定责，除了日常巡查，“湖泊警长”承担辖区水库、湖泊等重点部位的线索摸排和专案处理工作。

经过迭代升级，2021年，湖州安吉县赋石水库设立全省首个饮用水水源地生态联勤警务站。水利、公安、生态环境、综合执法等部门，通过每日巡查、信息共享、应急联动、合力处置、反馈跟踪线上线下闭环管理，形成保护合力。到2022年10月，安吉县已经实现重点河流（水库）生态联勤警务站全覆盖。截至目前，由安吉县河长办牵头，水利、公安、综合执法、交通、生态环境、属地乡镇（街道）等多部门开展

赋石水库生态联勤警务站
联合执法



联合行动百余次，打击破坏水生态违法行为 47 起。

2020 年 3 月 4 日，长兴县治水办（河长办）、检察院等部门联合发文，在全省率先出台《关于全面落实河长制加强协作配合的若干意见》，建立“河湖长 + 检察长”联合监管体系，充分发挥河湖长、检察长各自职能优势，涉河湖相关行政机关担负河湖保护治理主体责任，检察机关履行法律监督责任，实现全县 522 条河道、45 个湖漾检察全覆盖，推动水生态保护与刑事司法有机结合。

3.3 坚持问题导向，塑标本兼治亮点

推行河湖长制，关键在管，根本在治。湖州市坚持问题导向、目标导向，全力推进标本兼治，既立足当前，解决河湖最突出最紧迫问题，又着眼长远，树立“河湖治理永远在路上”理念，在保常态、促长效上下功夫，形成立法、标准、制度“三位一体”体系，实现河湖长制迭代升级。

立足当前，以专项行动提升执法监管能力

2022 年，因持续高温干旱、河湖水位低及基层河湖长履职不到位等问题，湖州水葫芦出现爆发势头，沉船废船、渔网渔簖等问题较突出。湖州高位部署“三清理一提升”（即水葫芦、沉船、非法渔网渔簖“三清理”，河长履职能力“一提升”）集中整治行动，以“快、清、统、常”为原则，迅速行动、彻底整治、系统治理、常态长效，集中力量打赢一场歼灭战。为巩固集中整治成果，2023 年湖州开展“回头看”，启动水葫芦“除根去苗”、沉船“集中清理”、非法渔网渔簖“防反弹



攻坚整治”三个专项行动，推动常态化“清零”。通过集中整治，各部门协同合作氛围日益浓厚。湖州市农业农村局主动与市河长办联系，提出继续深化这项整治工作，要求和市河长办联合发文，开展防反弹行动。

湖州坚持防风险、守底线，将加强河湖水域岸线管控作为

重要内容，开展河湖“清四乱”、“守青山护绿水”、“天网”等专项督查。从规划、监控、审批、执法等方面强化水域岸线保护，明确水面率控制要求，率先完成重要河道、湖漾确权划界。2013年以来，累计拆除涉水违建30万 m^2 ，查处涉水违法案件1000余起，刑事拘留356人，行政拘留284人，形成执法监管的强大震慑。

着眼长远，完善法治体制机制管理

依法治理。2016年，湖州市颁布实施全国首部生态文明先行示范区地方法规《湖州市生态文明先行示范区建设条例》，之后相继出台美丽乡村建设条例、绿色金融促进条例等地方专项法规，将河湖长制工作重点写入地方法条，逐步形成生态文明“1+N”地方法规体系。2022年，《湖州市太湖溇港世界灌溉工程遗产保护条例》颁布实施。条例明确河湖长工作职责，明确将弘扬保护太湖溇港水利遗产纳入河湖

长履职内容，为溇港水系河湖长开展工作提供更清晰有力的法治保障。

地方标准。湖州市探索推进幸福河湖标准化建设，在河湖管理方面制定一系列地方标准，率先发布《水工程生态建设技术规范》《湖州市河湖水生态系统保护与修复管理导则》《湖州市水产养殖尾水排放规范》《污水零直排建设与管理规范》等地方标准；发布全国首个《生产用水企业节水指数评价规范》；制定出台《湖州市重要水系生态修复与生物多样性保护行动方案（2021—2025年）》《湖州高质量发展建设共同富裕示范区先行市水利行动方案（2021—2025年）》。南浔区制定出台《平原区幸福河湖建设规范》《平原区幸福河湖评价规范》《平原区幸福河湖管护规范》，成为全国率先制定幸福河湖地方标准的地区。

制度保障。湖州市建立河湖长联席会议机制，制定联席会议工作规则、联席会议成员单位职责、联席会议办公室工作规则等六项制度。在全面推行河湖长制过程中，湖州市陆续出台河长制定期巡查、投诉举报受理、重点项目协调推进等一系列制度。近年，针对部分河湖长履职不到位、重大问题处置难、考核力度不足等问题，出台《湖州市河湖长巡查重大问题交办制度》《湖州市县级河湖长履职评价办法》《湖州市全面推行河湖长制提醒通报约谈制度》等，实现制度托底作用。

3.4 坚持守正创新，强数字赋能支点

深化河湖长制，持续改善河湖面貌，数字化改革是关键支点。湖州市建成市、县两级“河长在线”信息化管理系统，实现“河长分布一图总览，河长履职一屏掌控，河湖问题一键督办”，用数字化改革重塑河湖长制工作流程，全面赋能河湖管理的能力变革、效率变革、动力变革。

完善监测体系，构建“河湖一张网”

湖州充分利用卫星遥感、无人机巡检、视频监控以及人工巡查等多手段，打造“天、空、地、人”一体化监管网，实时监控河湖状况，及时掌握河湖水量、水质、水生态、水域面积变化情况和岸线开发利用状况。

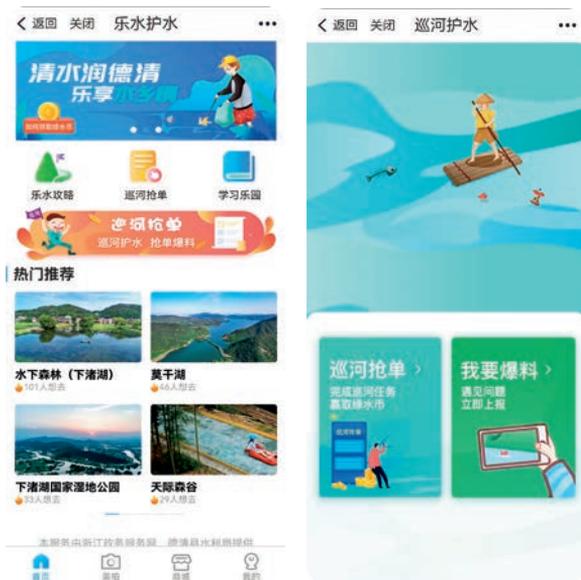
长兴县研发上线“电子河长”，即利用微光谱定量检测技术，实时监测色度、浊度、温度、酸碱度、盐度等12项水质指标，并将监测数据上传至“河长在线”平台，对水质进行精准预演研判，进一步提升河湖感知能力。目前，“电子河长”逐步在全市全省推广。

打破数据壁垒，实现“信息一平台”

湖州市“河长在线”平台着力打通“信息孤岛”，打破“数据壁



长兴县“电子河长”



德清县“乐水护水”平台

垒”，促进信息互联互通。目前，全市各级河道及小微水体信息、河长信息已全部纳入大数据云管理，实现巡河轨迹实时化、巡河日志电子化、巡河记录可追溯。

长兴县打造河湖管护智治先锋，推进多跨协同、纵横贯通。纵向上，贯通各级河长、社会公众等主体；横向上，联动水利、生态环境、住房城乡建设、交通运输、农业农村、自然资源等 18 个相关部门，汇集治安监控、国土调查、河湖管护等 12 类数据项，推进涉水数据动态协同，构建跨层级、跨部门、跨业务的多跨协同体系，实现河湖问题跨部门交办、整改、反馈、销号全流程闭环，显著提升河湖协同治理水平。

构建多跨应用，推进“河长一件事”

湖州市各级河长巡河及问题发现、上报、处置情况在平台直观呈现，提高了河湖问题处置效率，为河长考核提供客观依据，推进河湖长履职全程监管、考核评价客观公平、系统治理全面高效。平台应用以来，河湖问题整改周期由平均 7 天缩短为 3 天。

德清县打造“乐水护水”平台，鼓励公众参与护水，拓宽河湖长履职监督渠道，宣传幸福河湖建设成果，实现“我要爆料、抢单巡河、乐水攻略、学习乐园、河湖美拍、分享邀请、积分商城”等功能。平台聚集德清优质资源、河流路线、周边商家和地方特产等服务，发展以亲近自然、保护环境为主题，集“吃喝玩乐游”为一体的综合性“旅游+公益”平台，将政府与公众、游客与景区、护水与乐水串联在一起，整合文旅行业的景区资源、服务资源、管理资源，实现水利服务与文旅服务的紧密结合，提升服务效益。

第四章 「两山」转化

——湖州高质量建设幸福河湖的内生动力





绿水青山就是金山银山，改善生态环境就是发展生产力。良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。

——习近平

深刻理解绿水青山就是金山银山，让绿水青山成为百姓的幸福靠山，让幸福河湖成为百姓的幸福源泉。湖州市以“水利+”理念盘活水利资源，率先探索发展绿水经济，初步打通河湖生态产品价值实现路径，让河湖生态优势转化为富民优势，为全国其他地区建设幸福河湖、践行绿水青山就是金山银山理念提供了经验启示。

4.1 守绿换金：节水优先助力发展方式绿色转型

湖州立足打造南方丰水地区的节水标杆城市，高标准落实最严格水资源管理制度，开展万元GDP用水量指标优化提升节水攻坚行动，以节水谋求发展空间、释放生态红利，推进产业结构布局规模与水资源承载能力相协调，连续多年获得浙江省最严格水资源管理制度考核“优秀”等级。

树牢红线意识，严格取用水管理

数字监测全覆盖。湖州推进取用水监测计量标准化建设，实施“一个取水口、一个公示牌、一个标准监测站”取水口标准化试点改造，利用数字技术赋能，健全水资源远程监控管理体系。湖州计划于2023年年底实现自备取水户、千吨万人及以上供水工程、大中型农业灌区渠首在线计量全覆盖。

自备取水强监管。2022年，湖州出台《湖州市自备取用水单位信用评价监管办法（试行）》，建立全市自备取用水单位“电子信用档案”，根据信用分值评定出五个信用等级，对不同等级企业开展差异化监管，实现自备取用水监管从“撒网式监管”到“精准监管”，进一步规范自备取用水行为。着力推进取用水管理规范化，坚持平台监控和实地核



浙能长兴电厂再生水池

查反馈相结合、日常监督检查和专项审计相结合,从严从细管好水资源。

用好考核指挥棒。湖州完成自然资源资产负债表编制和领导干部自然资源资产离任审计两项国家试点任务,将河湖水域基本水面率、万元 GDP 水耗、重要水功能区达标率等指标作为党政领导干部自然资源资产离任审计重要内容和任期实绩重要依据,促使各级领导干部更加重视水资源管理、节约和保护。

争创节水标杆，推进水资源节约集约利用

创新机制，标准引领。2022年3月，湖州市水利局发布全国首个《生产用水企业节水指数评价规则》地方标准，通过万元全税用水量、万元工业增加值用水量、节水型企业等级、再生水利用、节水技改、信息化管理6个评价指标，将企业节水按照水平一颗星、二颗星、三颗星等级进行分类和差异化管理。同时节水评价结果与政策倾斜挂钩，给予节水效率高的企业融资、贷款等方面优惠，极大激发企业节水的积极性。

以节水谋求发展空间，以节水释放生态红利。2020年，湖州就已实现国家级县域节水型社会建设全覆盖。但是“节水只有进行时”，湖州持续抓规划源头，开展规划和项目水资源论证；抓精细管控，推进城市供水降损、工业节水减排、农业节水增效，强化公共取水企业用水管控，对重点用水单位推行智慧水管家系统，实现实时漏损管控、节水预警智控，促进重点用户深度节水；抓国家试点，以长兴县入选国家典型地区再生水利用配置试点为契机，指导区县开展再生水利用。

当前湖州着力建设绿色智造名城，打造南太湖新区、长三角（湖州）产业合作区等10个高能级平台，形成新能源汽车、半导体及光电、生物医药等八大新兴产业链，大力发展乡村产业、现代服务业，实现产业结构“腾笼换鸟”“凤凰涅槃”，擦亮发展绿色底色。

4.2 点绿成金：两手发力探索“水利+”实现路径

“两山”转化的关键问题是转化路径。湖州依靠政府和市场两种

链接 长兴县再生水利用量何以占全省 1/3

长兴县是长三角重要制造业基地，做好水文章至关重要。全域推进再生水利用，长兴县探索形成了一套可复制推广的经验。据统计，截至2019年年底，全县非常规水年利用量达1800万 m^3 ，占全省总利用量的1/3以上；非常规水利用率达29%，利用总量和利用率指标均领跑全省，重要水功能区水质达标率为100%。2022年，长兴县入选水利部、国家发展改革委等六部委开展的第一批典型地区再生水利用配置试点。

规划引领。早在2014年，再生水利用率就被纳入《长兴县循环经济“十三五”规划》主要指标；2018年，长兴县将非常规水资源纳入水资源统一配置。立足县域总体规划、污水处理规划及工业平台建设现状，长兴县合理配置污水处理厂尾水利用工程，提高再生水处理能力。结合燃煤火力发电、纺织印染、水泥生产等高耗水行业特点，确定不同行业非常规水资源利用率要求。要求全县非常规水资源利用不低于15%，纺织印染等重点行业非常规水资源利用率不低于30%。

政策引导。长兴县将企业工业增加值用水量纳入全县工业“亩均论英雄”评价体系，明确非常规水利用不占用企业用水指标，同时按照水耗标准对全县789家规上企业进行打分赋值，不定期开展专项督查，强化考核结果运用。充分运用税收、用电、用地等优惠政策，激发企业使用非常规水资源的动力。

政企联动。以浙江浙能长兴发电有限公司中水回用工程为例，政府投入2000万元，实施输送管网、泵站提升工程及后续维护保养工程，实现企业再生水引进“零成本”。企业投资9000万元，建设尾水生化处理工程，实现既不向绿水青山取一滴清水，也不向绿水青山排一滴废水。

引入社会资本。以李家巷戚家山中水回用工程为例，该工程投资1650万元，资金全部来源于社会资本，日污水处理能力达1万t。工程建成后，区域内企业实现截污纳管和污水集中处理全覆盖，非常规水资源回收利用率有效提升，取得资源节约利用和生态环境保护的双重效果。

手段，积极探索“水利+”实现路径。政府侧重在制度政策方面发力，建立完善体制机制。市场侧重在生态产品配置中发挥作用，推进水利资源转化为水利资产。

政府主导，以“水利+”理念健全“两山”转化机制

坚持开放共享思维，盘活水利资源资产。湖州以满足人民对美好河湖生态环境的需求为出发点，按照“水利功能不削弱、水域空间不减少、污染不入河（湖）、安全风险不增加”原则，尽可能还河于民、还岸于民，吸引社会资本合理利用水域空间资源，有效盘活水利资源优势。安吉县依托赋石水库自然环境，开展库村联建，打造“小杭坑”“寒江孤影”等多个露营基地，释放绿水红利。

注重顶层设计引领，率先发布地方标准。湖州立足全局，着眼城市发展、绿色产业、乡村振兴需求，对全生命周期水利工程建设提前策划并融入全域旅游规划及相应业态。以水兴业、以水兴游，湖州积极谋划西苕溪绿水经济带等综合功能廊道建设，建成太湖溇港、南太湖、西山漾、江南天池等7个国家水利风景区，成为浙江省水利风景区数量最多、类型最全的城市。2021年，湖州在全国率先发布《绿水青山就是金山银山价值转化实现路径技术导则》《绿水青山就是金山银山生态资源化建设与应用指南》地方标准，标准化规范化推进“两山”转化。

完善流域生态补偿及生态价值核算机制。湖州按照“谁污染、谁付费”“谁保护、谁受益”原则，建立完善生态补偿机制。2020年，湖州市所有大中型水库均建立生态补偿机制，全面加强水源地保护。安吉县夏阳村和安徽省广德市的3个村签订夏阳河流域生态保护补偿协议，开展跨省水域保护合作。目前湖州实现生态系统生产总值（GEP）

核算区县全覆盖，在生态补偿、绿色金融、自然资源资产离任审计等方面广泛运用。2021年，德清县GEP核算决策支持系统发布，实现GEP在线监测、定量评估和决策支持，“两山”转化迈进数字化阶段。

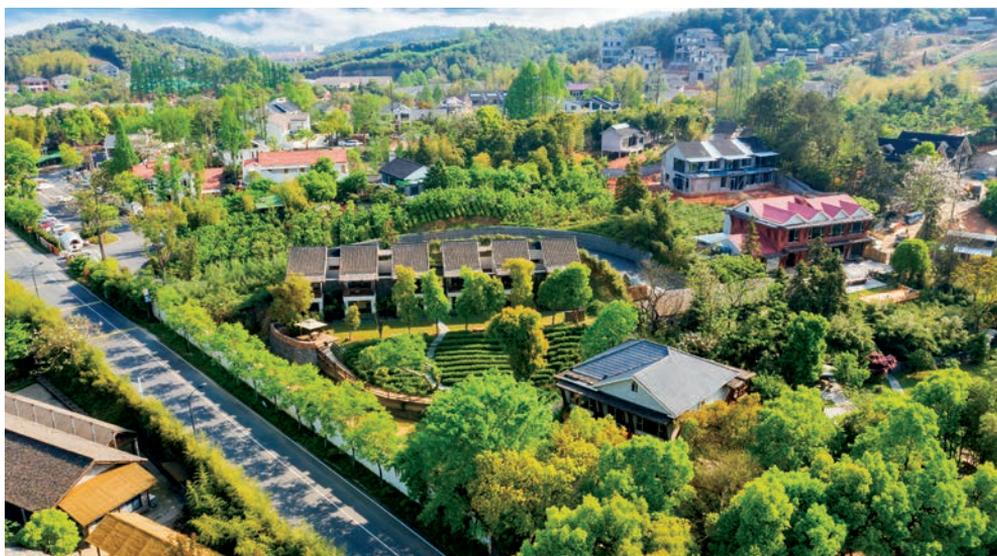
市场运作，以“水利+”理念变资源为资产

打造水文旅融合新路径。湖州河湖资源丰富、水文化底蕴深厚，通过开放滨水空间、激活亲水空间、活化水文化价值、盘活水利资源，将河湖景观节点、文化展馆、休闲体验设施等串珠成链，开发各具特色的精品水旅游线路。如安吉县依托丰富水资源，大力开发水上旅游，形成安吉特色水文化研学线路，连续六年举办“中国·安吉玩水节”，将西苕溪两岸山水风光、精品景区、重点玩水项目以及水利展馆等串联，打造“苕溪之夏 韵动浦源”精品水旅游线路，成功入选浙江省首批“水旅融合”精品研学线路。

打造水农融合新业态。河湖沿线村庄通过水系连通、水美乡村建设等项目，发展集农产品种植、加工、销售、观光、采摘于一体的现代农业观光、休闲度假、生态农业等产业，推进乡村绿色生态产业发展，助力共同富裕。比如安吉县孝丰镇漕口溪村通过疏通水系，将荒芜20余年的臭水潭打造成湿地公园，沿河引入漂流、飞艇等水经济项目，村集体经济蒸蒸日上。德清县蠡山漾因范蠡、西施隐居于此而得名，曾是一条远近闻名的“黑臭河”，经过水体净化、岸坡整治、生态修复等综合治理，不仅修复水环境、建成示范河湖，还吸引了总投资5.8亿元的“水样年华”古婚俗文化园项目落地，助力蠡山村的经济的发展。

厚植优质水资源竞争优势。湖州注重保护水源地，依托优质水资源生产要素，将其直接转化为发展动力，有效提升绿色生态品牌的溢

价能力。比如化妆品生产对水质要求极高，吴兴区埭溪镇凭借老虎潭水库水质常年达到国家Ⅰ类水质标准的水资源优势，吸引珀莱雅等一批化妆品生产企业入驻，打造出颇具特色的“美妆小镇”。水质也是影响水产养殖的关键因素之一。长兴县洪桥镇被称为“中国河蟹之乡”，依托河湖水质优良的自然条件，培育“漾荡河蟹”区域农产品品牌，获国家地理标志登记保护、浙江省首家淡水渔业“品字标”。河蟹价格高达每斤220元，成为河蟹品牌中的“顶流”。2022年洪桥镇河蟹总产量达1700t，年产值达2.2亿元，成为洪桥镇的支柱产业。目前，养殖模式已从单一河蟹养殖发展到蟹虾套养、蟹鱼套养等多种分层生态混养模式，同时发展采摘、垂钓等农旅体验项目，打造农旅综合体，助力乡村振兴。



位于浒溪文化水经济发展旅游度假区内的横山坞村，民宿蓬勃发展，其中帘青乡村酒店、朝夕舍民宿分别成为全国集群民宿村落、全国第三代民宿的样板，显著提升了乡村的发展活力

创建“两山银行”新模式。在开展 GEP 核算基础上，2020 年，安吉县开展“两山银行”试点，以“零存整取”理念，将一座山、一片湖等碎片化生态资源存入“两山银行”，将全县生态资源统一规划、收储、开发，按照“资源摸底确权—收储交易—策划提升—招商运营—生态反哺”运作模式，实现生态资源向资产、资本转化。2021 年，湖州出台《湖州市全域推进两山银行建设工作方案》，推动各区县将碎片化的生态家底整合成具有较高价值的业态综合体，推动 GEP 向 GDP 转化，形成多元化生态产品价值实现路径。

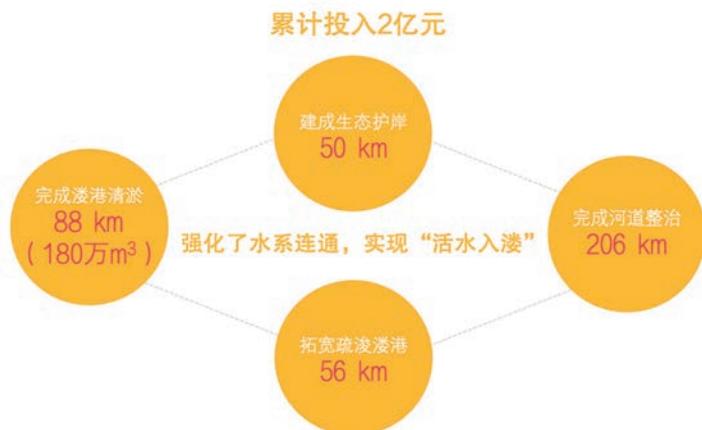
4.3 文化力量：文化自信厚植幸福河湖深厚底蕴

一方水土养育一方人，一方水土孕育一方文化。湖州有着深厚的水文化底蕴。开展幸福河湖建设，保护好、传承好、利用好水文化，是内在要求，也是必由之路。湖州市坚持传承创新，充分挖掘丰富的河湖水文化，推进先进水文化建设，不断增强文化自信自强，满足人民日益增长的文化生活需要。

挖掘保护好水文化

湖州市高度重视文化遗产保护，组织起草全国第一部地方性溇港保护条例——《太湖溇港世界灌溉工程遗产保护条例（草案）》；制定出台《太湖溇港遗产保护利用专项规划》，划定核心保护区、一般保护区，为溇港遗产保护利用提供了规划引领和技术支撑。同时，将太湖溇港遗产河道、湖漾保护纳入各级河湖长履职范围，实施履职提效、建设提标、监管提能、水质提升等溇港水系河湖长制工作。

摸清水文化底数是充分挖掘水文化的基础。湖州全域推进水文化



遗产普查，深入当地博物馆、档案馆等文保单位，搜集文献资料，寻找水文化遗产线索。截至目前，共普查出重要水文化遗产 606 项，其中水利工程遗产 310 项，相关物质文化遗产 173 项，非物质文化遗产 123 项，在全省率先实现水文化遗产底数清单化。同时大力推进防风古国、溇港、运河、頔塘、湖嘉申航道区域各类历史遗存、遗迹的修复和保护，最大限度地保护遗产原貌。

传承弘扬好水文化

湖州市以丰富的传播载体开展水文化宣传教育，充分发挥水文化遗产的教育、启迪、激励和凝聚作用。组织开展溇港文化、运河文化、防风文化、潘季驯治水思想等水文化研究，出版《潘季驯文集选编》《德清水文化图记》《防风文化》等丛书 13 本，启动新一轮《湖州水利志》修编工作。建成或提升湖州水生态法治馆、吴兴义皋溇港文化展示馆、德清水情馆、长兴河长馆等水文化场馆 11 个。组织特色水文化品牌活动，开设水文化大讲堂，宣传水文化，2021 年，成功举办纪念潘季驯

6张世界级金名片



诞辰 500 周年系列活动与“人水和谐 幸福河湖”治水成就展，持续提升水文化软实力，增强水文化自信。

凭借丰厚的文化底蕴，湖州积极向世界讲述中国故事，促进文化交流，打响世界级湖州名片。积极借助世界互联网大会等组织开展湖州水文化国际推广行动，加大湖州文化国际交流力度。打造了 6 张世界级金名片，集中创建了一批水文化历史遗产品牌，太湖溇港成功入选“世界灌溉工程遗产”，桑基鱼塘成功入选“中国重要农业文化遗产”，大运河成功列入“世界文化遗产名录”，防风文化成功入选“国家级非物质文化遗产名录”。

活化利用好水文化

依托溇港横塘、溇港圩田、古村落，湖州深入推进文旅融合发展。整合南太湖旅游单体资源，推动溇港文化与太湖文化、苕溪文化、运河文化、桑蚕文化等其他地域文化融合发展、相得益彰，谋划区域旅游发展，打造旅游精品，充分发挥水文化遗产的社会价值。2021年，吴兴区义皋村成功获评国家3A级景区；长兴县小沉渎村实现旅游年收入3000万元，年接待游客60万人次；太湖溇港文化展示馆、水生态法治馆年均接待国内外参观者达6万人次。

湖州市充分发挥水文化与美丽乡村的叠加示范效应，把项目和资金进一步向乡村倾斜集聚，将丰富的水文化逐步转变为生态红利和发展活力。幻溇小集镇、杨溇民宿群、小沉渎民宿群等一批项目先后在溇港落地，吸引社会资本超10亿元，显著带动当地经济发展、居民增收。🏡

吴兴区义皋溇



第五章 遇见幸福

——湖州高质量建设幸福河湖的典型案列





经过顽强努力，我国天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。新时代生态文明建设的成就举世瞩目，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

——习近平

湖州是浙江省幸福河湖试点最多的地级市。各县区因地制宜、因时制宜，形成各具特色的幸福河湖建设样本。吴兴区坐拥千年溇港，注重挖掘弘扬水文化，筑牢河湖保护与发展之魂；南浔区实施“百漾千河”综合治理，打造幸福河湖升级版；德清县创设“绿水币”，构建全民护水治水新机制；安吉县发展绿水经济，实现以水为媒助力共同富裕；长兴县注重数字赋能，激发河湖长制持久活力。

5.1 吴兴区：千年溇港走出“活化”之路

（一）案例背景

太湖溇港，是环太湖地区与太湖湖区相连、引排太湖水的河道。人们将顺直于环湖大堤方向且位于大钱港以东的河道叫“溇”，分布于大钱港及其以西的河道叫“港”，平行于环湖大堤方向的河道称“塘”，纵溇横塘构筑了“溇港圩田”“桑基鱼塘”体系。太湖溇港以湖州最具代表性。湖州是太湖流域溇港圩田系统发端之地，也是目前唯一完整保存溇港系统的地区。

4000多年前的湖州是一片沼泽滩涂，古人在滩涂上开渠排水、培土造田，变滨湖滩涂为膏腴沃壤。太湖溇港见证了太湖流域自然环境变迁及社会、经济、文化演变的历史进程，蕴含着“开拓进取、尚智笃行、善于规治、顺应自然”的文化内涵和精神价值，体现了人与自然和谐共生的传统文化。

2016年，湖州市太湖溇港成功入选第三批世界灌溉工程遗产名录；2017年，太湖溇港桑基鱼塘系统被联合国粮农组织认定为“全球重要农业文化遗产”；2019年，太湖溇港入选国务院第八批全国重点文物保

护单位；2022年，《湖州市太湖溇港世界灌溉工程遗产保护条例》颁布实施，成为世界灌溉工程遗产保护的首部地市级法规。在保护与发展中，太湖溇港正走向世界、流向未来，成为“在湖州看见美丽中国”城市品牌的一张靓丽名片。

（二）主要做法和成效

1. 坚持保护优先，延续历史文脉

湖州明确太湖溇港保护标准，构建与经济社会发展相适应的规范、科学、高效的溇港保护和管理体系。一是深化河湖长制。将太湖溇港遗产河道、湖漾保护纳入各级河湖长履职范围，高质量完成《溇港水系“一河一策”》编制工作，实施好履职提效、建设提标、监管提能、水质提升等溇港水系河湖长制工作。二是强化规划引领。出台《湖州市太湖溇港遗产保护利用专项规划》，为溇港保护工作提供可落地、可执行、可操作的坚实保障。三是严格项目准入。制定项目准入清单，加强建设项目全过程监督管理，特别是在核心保护区内，除依法建设的必要基础设施和公共服务设施外，禁止新建、改建、扩建建设项目，确保溇港水系脉络和自然机理不受破坏。四是建立协调机制。建立政府主导，水利、文化广电旅游等多部门协同、属地分片负责的综合协调机制，协调解决溇港遗产保护工作中的重大问题，推进溇港遗产保护传承利用各项工作。

2. 坚持系统治理，提升独特魅力

结合幸福河湖建设要求，湖州加快实施溇港水生态修复，打造“最美”溇港。一是加强水系整治。围绕溇港水系，实施河道清淤、滨湖溇港水系综合整治等工程项目，打通河道“毛细血管”，维护太湖溇港



太湖溇港风貌



吴兴区溇港文化展示馆

遗产“灌、排、引、泄、降、蓄、调、分、运”的九大水利功能，促进溇港横塘及周边水系连通，提高整片河网水体自净能力。二是严格污染防控。加大农村污水处置力度，禁止生活污水直排。对两岸有农业面源污染汇入的溇港，针对不同种植类型，提出农药和化肥减施方案，降低农业面源污染汇入。对存在水产养殖的溇港和湖漾，严格控制水产养殖规模，推行生态养殖。三是严格河湖岸线管控。推动水域调查和县级以上河道划界工作，严格占用水域审批，推进无涉水违建区县创建，从严管理河湖水域岸线。编制完成《湖州南太湖岸线利用特征分析及功能区规划》，为合理开发利用河湖岸线提供规划依据。

3. 坚持科学开发，释放发展活力

湖州将溇港保护与发展全域旅游、促进产业结构调整相结合，让太湖溇港成为百姓欢迎的生态绿地、宜居之地。一是打造水利风景区。推动古建筑修复、纵溇横塘整治、溇港文化馆建设和圩田灌排体系完善等，打造以太湖溇港为核心、以溇港圩田文化景观为主线的太湖溇港水利风景区。2017年太湖溇港入选国家级水利风景区；2022年被授予“国家水利风景区高质量发展标杆景区”奖牌。二是深化产业融合。依托溇港

横塘、溇港圩田、古村落，大力发展休闲农业、文旅产业，特色打造“古村休闲—文创体验—织造修习—童乡生活—养老度假—记忆留存”系列旅游精品。三是提高效益产出。通过招商引资，大力发展民宿、农家乐、旅游、研学等乡村产业，打造“世遗幻溇、太湖渔村”幻溇小集镇等特色小镇，增加水生态产品的供给，实现水生态产品价值提升和价值“外溢”，将良好的生态优势逐步转变为生态红利和发展活力。

4. 坚持宣传推介，增强文化自信

深入挖掘太湖溇港水文化及其蕴含的时代价值，保护好太湖溇港文化遗产和治水思想，讲好桑基鱼塘等太湖溇港历史故事，将人文、历史等元素深度融入治水、护水、兴水工作中。一是挖掘特色文化。挖掘展示太湖文化、稻作文化、桑蚕文化、埭文化、苕溪文化、运河文化等多种特色水文化，并与湖州“丝、瓷、笔、茶、酒”等地域特色文化融合。二是加强宣传教育。建立溇港遗产宣传教育基地，组织展示弘扬太湖溇港遗产保护、研究与宣传等活动。出版一批太湖溇港志、水利志等丛书，拍摄一批治水名人、幸福河湖、水利诗歌等宣传视频。三是加强文化交流。推动太湖溇港成为溇港文化交流核心区，实施溇港文化对外传播，积极借助世界互联网大会等重大节会，组织开展溇港文化国际推广行动，加大溇港文化国际交流力度。

（三）经验启示

1. 把水文化放在幸福河湖建设的突出位置

高质量建设幸福河湖，推进河湖生态产品价值实现，满足人民对美好河湖生态环境的需要，水文化既是重要力量源泉，也是重要支点。要更加自觉地用水文化引领风尚、教育群众、服务河湖治理、拓展河

湖功能。进一步发展壮大水文化产业，强化水文化赋能，充分发挥水文化在激活发展动能、提升发展品质、促进经济结构优化升级中的作用。深入挖掘水文化蕴含的时代价值，扩大优质水文化供给，不断为幸福河湖建设提供精神力量和文化滋养，增强全民保护河湖生态环境的凝聚力、向心力、创造力。

2. 坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合

吴兴区义皋村文旅产业升级离不开溇港文化加持，在物质生活越发丰富的当下，底蕴丰厚的精神文化正成为人们新的“刚需”。要破解旅游的“千人一面”，需要融合本土历史文化力量。依托文化资源培育旅游产品、提升旅游品位，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。深入挖掘地域文化特色，将文化内容、文化符号、文化故事融入景区景点，纳入旅游的线路设计、展陈展示、讲解体验，让旅游成为人们感悟水文化、增强文化自信的过程。坚持提高服务品质 and 改善水文化体验并重，在旅游设施、旅游服务中增加水文化元素和内涵，体现人文关怀。

3. 推动水文化传播交流，讲好中国水故事

水文化是我国文化体系中不可或缺的组成部分，是中华民族悠久历史文明的重要组成部分，是中华优秀传统文化的精髓，做好水文化传播工作具有非常重要的理论和现实意义。太湖溇港以多角度、多平台、多形式推动溇港文化从义皋村走出中国，走向全世界，加大了中国水文化对外宣介力度，提升中国水文化的国际影响力。在幸福河湖建设中，要加快媒体融合传播，创新传播方式，加强中国水文化对外交流合作，以中国话语和中国叙事体系，向外讲述中国水文化故事，不断增强中华文明传播力、影响力。

5.2 南浔区：“百漾千河”综合治理打造“水晶晶南浔”

（一）案例背景

南浔区和孚漾周边芦荻丛生、桑柳遍地，局部村落还保存有原生态的自然景观和人文景观。随着水上航运、岸边企业发展以及农业生产、城市建设挤占水域空间，和孚漾相继出现航道变窄、沿河石勘倒塌、河道淤泥深厚、文化资源损坏、两岸建筑零乱等问题。近年南浔区通过全面综合治理，打造了富有水乡特色的和孚漾湿地公园，2019年成功入选浙江省“美丽河湖”名单，并入选浙江省民生获得感百强案例。

和孚漾的美丽转身正是南浔区建设幸福河湖的一个缩影。南浔区全方位加快融入长三角一体化进程，实施“百漾千河”等一系列综合治理工程，通过补齐防洪短板、加强生态修复、突出全域治理、彰显人文底蕴、提高管护水平等综合治理手段，构建兼具安全、生态、景观的美丽河道，振兴当地乡村旅游项目，率先在全省打造幸福河湖升级版。

（二）主要做法和成效

1. 完善标准规范体系，擦亮江南水乡形象

一是坚持顶层设计。制定出台《水域综合整治水系连通工作实施方案》《南浔区全域幸福河建设规划》《南浔区“五化”幸福河五年工作计划》等文件，优化河湖空间布局，系统谋划、整体推进河湖治理保护。二是强化标准引领。发布《平原区幸福河湖建设规范》《平原区幸福河湖评价规范》《平原区幸福河湖管护规范》，成为浙江省首套幸福河湖建设及评价的地方标准规范，为平原区幸福河湖建设提供标准

规范及评价方法。结合实际制定具有地方特色的河湖建设标准——“五化”幸福河（湖），即河湖安全保障化、河湖环境生态化、河湖管理法治化、河湖供水资源化、河湖民生共享化，入选了浙江省 2020 年度地方水利改革创新最佳实践案例。三是保障协同发力。加大资金投入，建立向上争取一块、财政保障一块、社会融资一块的拼盘机制；通过政府购买服务，强化技术支撑，细化规划设计方案；强化沟通协调，联部进厅到市，争取项目政策，加速推动河湖治理保护提档升级。

2. 夯实基础设施支撑，构建特色平原水网

一是保障河湖安全，构建洪旱无虞的“平安水网”。重点组织实施圩区整治、城乡防洪、中小河流治理，完成南浔中心城区堤防工程及防洪排涝设施提升工程，形成“建圩、外排、城镇设防”的防洪格局，全面提升中心城区和集镇的防洪能力。二是恢复河湖生态，构建水清岸绿的“美丽水网”。采取清淤疏浚、水系连通、生态护岸和管护等措施，大力推进农村生态河道整治、河湖塘清淤、河道长效保洁等Ⅲ类水生态保护工程。推动练市塘流域综合治理、“百漾千河”美丽乡村水系综合治理等工程。河湖水质明显改善，重点江河湖泊水功能区水质达标率稳定保持在 90% 以上，实现水域不萎缩、功能渐提升、生态有改善。



南浔区金象湖公园

三是着眼民生工程，构建亲水宜居的“幸福水网”。将重点河湖的绿道长廊、生态水道、特色节点串联成片，形成千里“黄金海岸线”，打造集生态、人文、休闲于一体的慢生活滨水休闲区，让群众收获看得见的幸福，显著提升幸福河湖建设的社会效益。

3. 开拓创新“水利+”模式，助力经济社会高质量发展

一是依托水资源优势，促进农业高质高效。打造“跑道养鱼”循环水养殖模式，启动稻虾生态混养“万亩清水小龙虾”养殖基地，亩均增收3000元；促进练市镇西堡村“红美人柑橘基地”等现代农业园区发展。二是依托水生态优势，促进产业集群发展。依托水系整治、水环境提升，打造古镇复兴、长三角亲子乐园、“状元湖”国际垂钓中心等一大批集“网红”打卡、旅游、休闲于一体的田园综合体，引活“南浔古镇+息塘景区”等水乡旅游线路，促进水资源禀赋优势转化为南浔发展优势。2022年以来吸引游客超100万人次，全区农村旅游接待国内外游客1979.18万人次，同比增长29.91%，旅游总收入192.60亿元，同比增长28.22%。三是依托水文化优势，促进文化自信自强。充分挖掘、保护、利用、传承大运河和桑基鱼塘系统两大世界级文化遗产。以“一河（湖）一景一品一韵”为目标，串联荻港古村等河流沿线人文历史与生态美景，集中开发荻港古村落、夜游和孚漾等人文项目。打造研学实践教育营地、科普教育基地、华侨国际文化交流基地，连续举办以“鱼桑”文化为媒的鱼文化节。

（三）经验启示

1. 坚持以人民为中心，建设造福人民的幸福河湖

幸福河湖建设要始终把人民对美好生活的向往作为出发点和落脚

点，下大力气解决好人民群众最关心、最直接、最现实的涉水利益问题，持续提高水安全的保障标准、保障能力、保障质量，提升水利公共服务均等化水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。南浔区以河湖民生共享化为目标，打造人民共享的亲水空间，打通共同致富新路径，切实满足人民群众对优质水资源水环境水生态的向往，治理成效得到了人民群众的广泛认可。

2. 更加注重综合治理、系统治理、源头治理

幸福河湖建设是贯彻新发展理念、推动经济社会高质量发展的必然要求，也是涉及经济社会发展、生态环境保护、文化遗产利用、科技制度创新等的系统工程，在建设过程中要推动传统的单一治理转向综合治理、系统治理、源头治理。从系统工程和全局角度寻求新的治理之道，不能再是头痛医头、脚痛医脚，各管一摊、相互掣肘，而必须统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展幸福河湖建设。要注重协调各部门，形成工作合力，实现经济社会发展和生态环境保护的共赢。南浔区以“百漾千河”等综合治理工程为支点，撬动防灾减灾、生态河湖、资源保障等多项目融合建设，实现综合效益最大化。

3. 以标准化工作有序推进幸福河湖建设

标准是促进幸福河湖创新成果转化的桥梁和纽带。习近平总书记指出，“标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量。谁制定标准，谁就拥有话语权；谁掌握标准，谁就占据制高点。”南浔区制定发布平原区幸福河湖建设、评价、管护三项规范，为幸福河湖建设提供标准。这有助于促进幸福河湖建设成果通过标准迅速拓展，加快建设步伐及相关产业发展，其所产生的乘法效应能形成强大的动力，引领新业态、新模式发展壮大。

5.3 德清县：“绿水币”调动全民参与治水

（一）案例背景

引导和鼓励公众参与是河湖长制落地生根、取得实效的重要保障，也是幸福河湖建设的重要突破口。为加强社会监督、提高全社会对河湖保护的责任意识和参与意识，德清县于2015年首推“二维码治水”，设立“护水e站”。经两年运行后升级改版，2017年首次提出群众当河长并制定生态绿币激励机制，针对河湖管护推出“绿水币”。2018年，德清县以下渚湖街道为试点，创新“互联网+”河长治水模式，正式启用全省首个公众护水平台。社会公众通过“绿水币”平台评价河湖长制工作、投诉河湖问题、发布河湖美景、参与巡河等方式获得“绿水币”，参与河湖管理。2022年，德清迭代升级乐水护水平台，入选浙江省水利厅第一批15个水利数字化改革“优秀应用”。基于德清县生态绿币的成功经验，浙江搭建起“公众乐水护水”平台，逐渐在全省推行。

德清县打破政府大包大揽的治水护水模式，以“绿水币”为纽带搭建起全民参与治水的格局，鼓励人人都是“民间河长”，逐步构建起政府主导、社会助推、公众共治的全民护水治水新机制。

（二）主要做法和成效

1. 以“绿水币”制度创新吸引公众参与

德清县结合前期“护水e站”“绿水币”基础，通过手机扫二维码注册的简便方式，降低群众参与治水的门槛，以“绿水币”兑换“真金白银”，吸引群众参与治水护水。一是通过“兑换点+加盟商”方

式，实现“绿水币”产生、流通、消费的良性循环。兑换点签约商场超市定时定点供应日常生活物资，加盟商预约供应绿色植物、生鲜果蔬等生态农产品。二是推出“绿水币”信用贷款。德清县与当地银行签订长期协议，根据个人“绿水币”积分给予不同信用贷款和利率优惠，如部分村民因绿币数量破万枚，获得50万元基准利率贷款。三是设置护水成绩排名的“英雄榜单”。以积分排名形式设置“英雄”总榜、季度榜、月度榜，建立从“一星护水小兵”到“五星护水大师”星级指数，激发群众自我价值感。

2. 以全链条闭环式流程促进“绿水币”制度落地

德清县进一步完善“绿水币”目标驱动、绩效评估、奖惩激励、监督反馈机制。“绿水币”平台链接河长制平台、水域监管“一件事”应用场景、基层社会治理平台，实现县、镇、村三级业务协同和数据共享，河湖水岸问题一经群众上报便精准推送到相关责任部门和责任人，工作人员第一时间前往现场快速处理和反馈。各级河长通过提醒交办、约谈督办等形式抓好问题的按时解决落地，强化“群众发现问题—河长解决问题—反馈整改成效”的闭环管理，确保群众反映问题有效落实，增强群众参与治水的价值感和获得感，促进“绿水币”制度有效落地。

3. 引入社会资本推动“绿水币”制度持续运行

随着“绿水币”制度的推行，德清构建起以“绿水币”为纽带的政府—公众—企业治水“大联盟”。为不断规范生态绿币奖励机制，推进生态绿币系统持续运行，德清县在2019年成立生态绿币基金会。基金会接受个人、单位和企业的捐赠，以取之于民、用之于民为宗旨，所有社会捐赠款项将以1元为10个生态绿币的形式，全部奖励给参与“五水

共治”、垃圾分类等社会治理主体，鼓励激发更多人参与生态环境保护这项公益事业。对于主动捐赠的爱心企业，给予美丽河道、生态样板区域的冠名权，企业可在冠名区域内进行公益宣传、广告，组织各类志愿活动，不断提升企业的社会影响力。如德清农商银行已冠名二都小镇缸窑小港，浙江首飞泵业已冠名二都小镇“水下森林”。

（三）经验启示

1. 坚持开门治河，凝聚公众力量共建共治共享幸福河湖

人民既是幸福河湖建设的受益者，也是推进幸福河湖建设的主体。如何改变长期以来公众作为治水“旁观者”的心态，激发公众参与治水的内生动力，将建设幸福河湖转化为公众自觉行动，是一项重要课题。德清县通过创新公众护水“绿水币”制度，将公众日常行为转变为公益行为，既是自我善意的表达和社会责任的体现，也是一种自我认同的实现。在“绿水币”制度推广过程中，德清县注重宣传引导、激励参与等方式，既深化了公众对河湖保护重要性认识，以及对于河湖管

1 德清县乐水护水平台

2 全民活动，群众扫码注册当河长



理认识从“政府该干的事”到“自己该干的事”的转变，也实现了公众治水管水行为方式的转变，激发了公众参与幸福河湖建设的自我价值感。

2. 注重民主决策，鼓励公众全过程参与幸福河湖建设

公众是幸福河湖建设的主力军，没有谁比当地居民更了解当地河湖情况及河湖文化。公众需要参与幸福河湖建设的全过程，但目前公众参与河湖保护治理的过程主要集中在末端参与，如发现河湖问题并上报等。在各地幸福河湖建设规划、“一河一策”及相关河湖保护治理方案的论证与编制过程中，可以采取听证会、座谈会等方式，邀请公众代表和相关利益方参与；在河湖管护运营过程中，鼓励第三方服务，让公众参与河湖保洁、运营维护，让公众学习河湖管理专业知识，养成绿色生产生活方式等；在考核过程中，将公众参与程度、公众满意度等作为考核指标，实现考核主体的多元化。

3. 畅通公众参与幸福河湖建设的渠道

一是通过数字赋能河湖管理，降低公众参与门槛，打通幸福河湖建设的“群众路线”。加强新一代信息技术与水利业务深度融合，提升幸福河湖建设的数字化、网络化、智能化水平。德清利用“地理信息+互联网技术”，创新巡河模式，实现巡河简单化、方便化、现代化，保障“绿水币”制度的受众广度。二是完善公众参与反馈机制，对公众反映问题及时予以反馈，提升公众参与的价值感。三是注重参与对象的广泛性，通过加强制度建设，促进民间河长多元化。鼓励培育民间河长、志愿组织、企业等参与幸福河湖建设，加强志愿组织能力建设，通过整合强化，形成品牌效应；引导企业作为河湖治理的重要参与者，带头开展源头治理、控制污水排放；鼓励社会资本参与河湖治理。

5.4 安吉县：发展绿水经济，助力共同富裕

（一）案例背景

夏阳村位于安吉县孝丰镇西北部，紧拥赋石水库上游库尾，如今已被众多户外爱好者视为露营的天堂。2020年以来，夏阳村与赋石水库签订联合开发协议，在严格保护饮用水水源安全的前提下，科学利用库尾及下游滨水生态景观等生态资源，打造“森林”“房车”等多个不同主题的露营基地，以露营产业带动村民实现绿色共富。2022年夏阳村村集体收入达385万元，是2020年的十多倍。安吉县坚持把河湖治理工作放到共同富裕、高质量发展中考虑和谋划，在保护好生态的前提下，积极支持发展多种经营，进一步释放“绿水”红利，推动实现共同富裕。

（二）主要做法

1. 聚焦“水经济带”建设，释放水经济规模效益

一是以点强基，打牢水美环境基础。将美丽乡村精品示范村创建融入“幸福河湖”建设中，精选一批有潜力、有特色、有人文底蕴的村，开展水环境优美村建设。二是串珠成链，打造“两山”水旅融合精品线路。组合西苕溪两岸山水风光、精品景区、重点玩水项目以及水利展馆等节点，打造“苕溪之夏 韵动浦源”主题经典玩水线路，推动安吉绿水青山的知名度、美誉度转化为发展的竞争力、影响力。三是集片成带，打造幸福河湖经济带。按照“统一规划、打破封闭、突出重点、综合开发”的思路，构建“一轴两翼四翎百羽”的河道布局，积极谋划建设“西苕溪绿水经济带”。其中西苕溪支流浒溪，投入超10亿元打造水生态环境，发展形成浒溪文化水经济发展旅游度假区。

2. 聚焦“资源要素”保障，释放水经济发展效益

一是做活水治理，优化水环境。在全流域监管基础上，重点做好专项监管，将全县的38家露营基地纳入监管一件事“安心营”数字智治平台。二是盘活水资源，促进乡村发展。综合利用水利设施和河湖水域岸线，统筹推进环境综合整治、美丽乡村建设、文旅融合发展，赋能乡村绿色发展。三是激活土地要素，助力项目招引。发布《安吉县水域补偿等效替代工程实施管理办法（试行）》，在严格水域保护管理的基础上，创新水域占补机制。规划释放土地5000余亩，为项目招引提供有力土地要素保障。浒溪文化水经济旅游度假区累计落地龙王溪乡村俱乐部、Club Med度假村、悦榕庄酒店等休闲项目35个，总投资达350亿元。

3. 聚焦“绿水文化”挖掘，释放水经济品牌效益

一是擦亮水文化底色，提升社会内涵。建设了安吉县水文化展示中心、水土保持示范园区、节水教育基地等七大场馆，打造“两山”水文化集群，通过河湖长制宣传、水情教育、研学等形式，打造安吉特色水文化旅游路线，厚植经济社会发展的文化底蕴。二是提升水文

2022 首届长三角露营大会夏阳分会场设在夏阳村小杭坑露营基地



化上色，提升经济内涵。以水文化为纽带，加强安吉与上海、杭州等周边城市在旅游、经济等领域的合作。连续6年举办中国·安吉玩水节，持续增强安吉水文化的品牌度。三是永葆水文化本色，丰富江南文化内涵。以水文化为涵养，依托当地民俗文化，打造极富江南特色的水乡文化景观。结合章村镇郎村溪畚族民俗，围绕凤仪古桥打造凤仪古树公园，融合绿色环保、传统文化和科普，成为连接历史传统文化与现代的特色景区。

4. 聚焦水生态保护，夯实以水促发展基础

安吉县充分发挥河湖长制工作联席会议制度作用，水利联合公安、环保、综合执法等8个部门，在赋石水库创新设立浙江省首个饮用水水源地生态联勤警务站，实现每日巡查、信息流转、合力处置、反馈跟踪的联勤联动、线上线下闭环，形成保护合力。利用巡逻执法艇、无人机等巡查观测，引入AI智能识别技术实施重点区域监控，构建全方位、全天候、无死角的库区监控系统。综合运用协商、听证、检察建议等方式，依法有效处置涉水问题，有效震慑乱采乱挖和倾倒垃圾等行为，库区周边露营无序开发以及野钓偷渔等乱象大幅度减少，出库水质达标率常年100%。

（三）经验启示

1. 打通“两山”转化路径是幸福河湖建设的内生动力

绿水青山转化为金山银山，是一个理论性、实践性、政策性都较强的课题。提高认识是基础，必须以习近平生态文明思想为根本遵循，以“绿水青山就是金山银山”的生态价值思想为指引，充分认识到增强河湖生态系统服务、增加河湖生态产品有效供给、实现河湖生态产

品价值的重要性和迫切性。政府引导是前提，要努力为建设幸福河湖、推动绿色发展创造社会氛围和制度环境。实践探索是关键，一个成功案例胜过无数的说教，安吉开展了大量富有成效的探索，取得有益经验，值得深入挖掘和总结凝练。市场机制是根本，要健全有效、透明的市场机制，让市场或消费者真正认识到河湖生态产品的真实价值，健全生态产品生产、加工、运输、营销等在内的生态产品全价值链，实现生态产品渐次升值。

2. 坚持开放共享，把生态优势转化为发展优势

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。要从维护最广大人民的根本利益出发，将幸福河湖建设成为人民共享的亲水空间，提高人民幸福指数。优美的河湖生态环境给安吉不仅带来直接经济效益，还有人才、资本、知识等综合收益。夏阳村以生态资源作为资产入股露营产业，积极吸引社会资本拓展延伸产业链，带动了人才、资本、知识等要素的流动，村庄发展水平和发展活力显著提高，同时村民变股民，实现拿租金、分股金、挣薪金等多重收益，获得感、幸福感持续攀升，进一步促进了城乡融合发展。

3. 坚持守正创新，统筹协调好水域空间的保护与利用

水利不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全，而且关系到经济安全、生态安全以及国家安全，具有典型的公益性。同时水作为特殊的公共产品，水流、水域、岸线等作为自然资源，具备独特的使用价值和吸引社会资本的空间。统筹协调好水域空间保护与利用，要在严格遵守河湖管理保护相关法律法规的基础上，建设亲水、文化、体育等惠民设施，提升项目建管水平，打造内容丰富、形式多样的幸福河湖，进而打通水生态价值实现通道，助力乡村振兴和共同富裕。

5.5 长兴县：构建“河长在线”多跨应用场景

（一）案例背景

对照新时期河湖治理保护的要求，河湖协同治理、工作考核评价、河长履职监管、业务数据归集、河湖健康评价、社会公众参与等方面还存不小差距，亟须重塑河湖长制工作机制，再造业务流程，切实提升河湖管理效能。

长兴县聚焦河湖长制工作整体智治、高效协同，探索构建“河长在线”多跨应用场景，实现河湖长一张图总览全域、河湖长履职协同闭环、考核评价客观公平、系统治理全面高效。应用运行以来，河湖问题整改周期由原先平均7天缩短为3天，公众护水参与人数由原来的3.7万人增加到11.1万人，河湖健康由原来的定期评估转变为实时动态评价和定期评估相结合，县级以上河道健康评价覆盖率由原来的24%提升为100%。

（二）主要做法

1. 打通数据壁垒，提升河湖感知能力

在“河长在线”平台，全县1753路公安治安视频监控、第三次国土调查、499名河湖长、2528个水域面、3200条临水线、826座水利工程、87座桥梁、42座码头、53个水文测站、21个水质控制断面、16个排污口等基础数据和监测数据全部归集至县级水利数据仓。以此为数据底板，开发出河湖感知一张图，实现河湖水域问题的动态感知和智能预警。

2. 构建协同体系，形成多跨治理格局

以“数据流”贯通“业务流”，“河长在线”实现横向联动水利、生态环境、自然资源、农业农村等 18 个河湖长制相关部门，纵向贯通各级河长、社会公众等各方主体，形成跨层级、跨部门、跨业务的多跨协同体系。平台实现数字化自动履职与考核、跨部门流程再造和在线流转，对河湖问题发现、处置、考核流程进行重塑，显著提升河湖协同治理能力。

3. 实施两端联动，提升公众参与水平

依托省级政务移动办公系统，实现公众护水一键直达。“河长在线”通过治理端（浙政钉）、服务端（浙里办）联动，打造社会各界问水、护水、管水、建言献策、投诉举报统一平台。同时，利用数字平台连接社会多元主体的优势，积极开展无人机巡河、民间河长招募、河长制展示馆线上参观、河长学院在线教学等活动，丰富公众治水活动。

1 长兴河长在线平台

2 长兴县河长办联合长兴县检察院、宜兴市检察院运用无人机开展太湖联合巡湖活动



4. 支撑河湖健康评价，实现“一屏”管理

“河长在线”平台在水质达标、水量水位、岸线划界等评价指标基础上，新增岸线稳定率、植被覆盖率、防洪达标率、公众满意度等评价指标，实时抓取数据，自动生成“红、黄、绿”三色河湖健康码，并向河湖长、社会公众公布，实现河湖健康“一屏”监测。

5. “电子河长”上岗，拓展河湖“智治”功能

在“河长在线”基础上，长兴进一步延伸功能，开发光谱综合传感器“电子河长”，实时监测色度、浊度、温度、酸碱度、盐度等12项水质指标。通过大数据整合后，监测数据直接传送至水利部门有关工作人员的手机端，实现对河流水质的实时监控。“电子河长”还可实时分析采集到的水质变化，并记录周边环境画面，分析“溯源”水质变化原因，以便有关部门人员及时到现场核实。结合人工智能，“电子河长”可以对水质进行报警、预警、预判，进一步拓展河湖“智治”功能。

（三）经验启示

1. 数字技术赋能河湖长制，是幸福河湖建设的题中之义

幸福河湖建设是一项系统工程。河湖长制关键在于责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管护机制。“河长在线”破解了以往河湖长履职需要线下收集各部门涉河业务数据，经综合分析评价后再协调工作安排，周期长、效率低的难题；也化解了河湖治理协调、河长履职客观评价方面的难点，推动河湖长制进一步向“有能、有效”进阶。

2. 量化评价，强化河湖长履职尽责

数字化技术实现河湖长工作量化评价，使得河湖长履职执行力显著提升。“河长在线”可在线监测河长的日常巡查、问题发现处置、“一河一策”推进、责任河道健康状况，实现各级河湖长履职工作的动态跟踪，支撑各级河湖长、县级部门、乡镇级河长办考核评价闭环。同时面向县级河湖长制协同单位、乡镇级河长办，围绕工作保障、工作推进、宣传引导、群众满意度等 14 个工作项目，深化河湖长制工作内涵，并设置评价指标，层层压实责任，激发积极主动落实河湖长制责任的动力，纵深推进河湖长制。

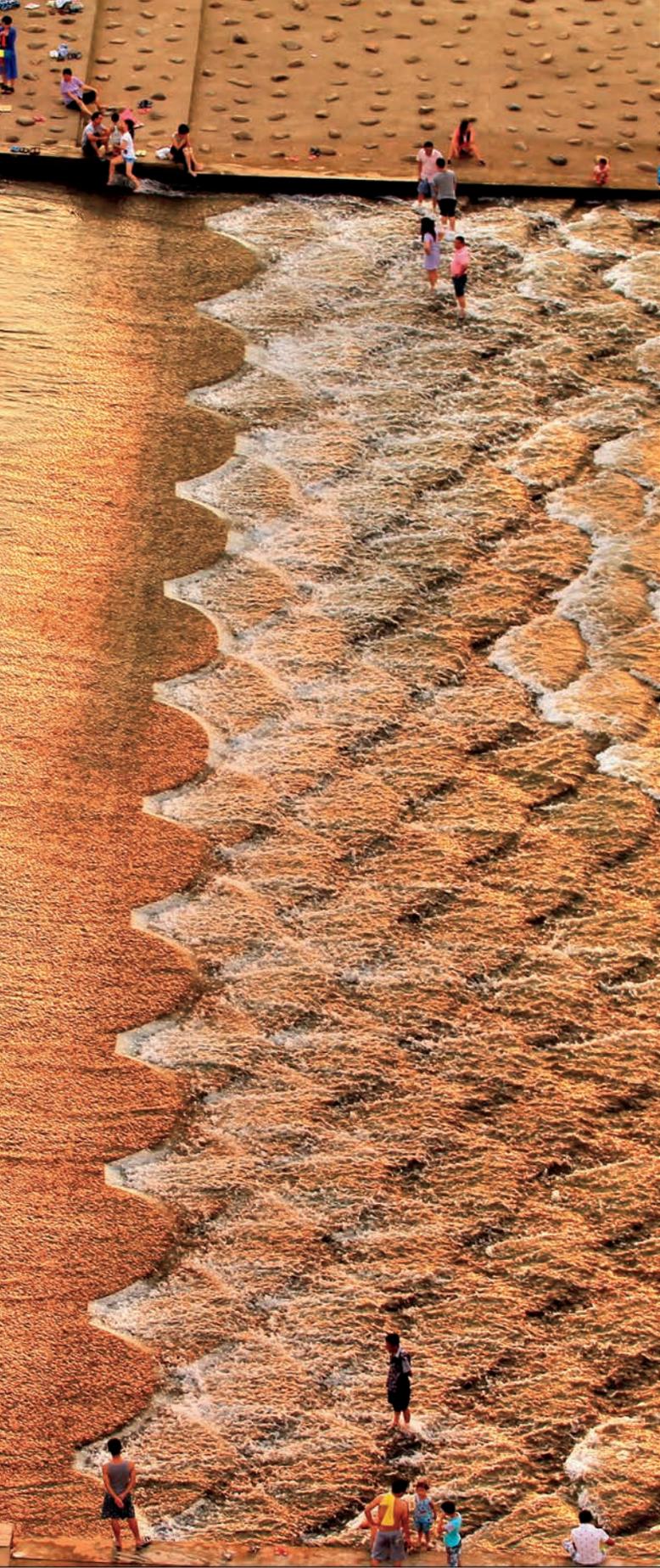
3. “智治”凝聚更广泛管水护水力量

在“河长在线”平台，“问题发现—协同处置—过程跟踪—结果审核”在线流转，状态实时跟踪，可以宏观了解涉水问题协同处置情况，这正是河湖“智治”带来的协同力量变革。在线上，各类河湖问题跨部门交办、整改、反馈、销号，以问题处置多跨协同、流程闭环真正实现“九龙协同治水”。线上的协同向线下延伸，长兴县通过部门职能职责分工，制定水污染防治、水生态修复、水环境治理、水资源保护、水域岸线保护及执法监督等主要年度任务，集成各职能部门治水项目业务数据，实时动态跟踪河湖治理项目完成情况，实现部门协同治理常态化。开放性平台吸引全社会力量参与治水护水。公众通过微信公众号端口直接参与护水活动，发布身边蓝藻、黑臭水体、非法捕捞、固体废物、违章建筑等各类涉水问题，提高了河湖问题发现、解决效率。同时，结合“绿水币”机制，提高社会公众的参与感与获得感，形成幸福河湖全民共建、共治、共享浓厚氛围。📍



第六章 人水和谐

——湖州高质量建设幸福河湖的美好愿景



今后5年是美丽中国建设的重要时期，要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

——习近平

人水和谐共生，是幸福河湖深刻内涵的系统表述，也是幸福河湖建设的方向指引和目标愿景。二十载奋进谱写佳绩，砥砺前行再出发。湖州市将高标准建设幸福河湖，构筑安全屏障、改善生态环境、托底经济发展、弘扬文化自信，以永不停歇的步伐迈向人与自然和谐共生的现代化。

6.1 打造安全、生态、宜居、富民、智慧的幸福河

立足新发展阶段，湖州市将推动建设防洪更安全、生态更健康、环境更宜居、产业更富民、管护更智慧的幸福河湖，打造江南水网地区的幸福河湖样本，让幸福河湖源源不断造福人民。

防洪更安全。将防洪保安全作为幸福河湖的首要指标，应对好、治理好江河湖泊的水旱灾害，实现洪涝无虞，最大限度保障人民群众生命财产安全和正常生活秩序，提高沿岸人民群众的安全感。力争到2025年，城市防洪达标率达到100%，水旱灾害损失率不高于0.3%。

生态更健康。从生态系统整体性和流域系统性出发，强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，保证河湖水域不萎缩、功能不衰减、河道不断流、生态不退化，可持续地供给优质水资源，让人民群众喝上洁净的放心水，让经济社会用上合格稳定的供水，让农业生产用上有保障的灌溉水。力争到2025年，重要河湖生态基流达标率达95%，确保国控断面、交接断面和县级以上集中式饮用水水源地水质100%达标。

环境更宜居。坚持流域协同、水岸共治，打造海晏河清、鱼翔浅底、鸟语花香的生态环境，呈现绿色生态、布局合理、舒适便捷、百姓乐享的河湖水域岸线空间。以水为载体，挖掘水文化资源，弘扬历史文化，打造有文化气息的河流，满足人民日益提高的文化生活需求。力争到2025年，“城乡5分钟亲水见绿、距离亲水设施步行不超过15分钟”

的乐水圈覆盖率不低于 95%，水文化载体达 18 个。

产业更富民。将幸福河湖建设与经济社会高质量发展、乡村振兴发展密切结合，推动生态空间合理布局和产业、城市、人口合理规划，带动产业绿色升级，走出“水利+”共富路。力争到 2027 年，滨水旅游收入年均增长 15% 以上，集体经济年经营性收入 50 万元以上的沿河湖行政村占比达到 100%。

管护更智慧。充分利用新技术、新理念，开展新实践，提升河湖管理数字化、网络化、智能化水平，以数字孪生水利推进水利治理体系和治理能力现代化的建设。力争到 2025 年，水事务智能化应用场景覆盖率达 60%，大中型水库安全监测自动化覆盖率达 99%。

6.2 幸福河湖建设一直在路上

作为绿水青山就是金山银山理论的诞生地和河湖长制的率先实践地，湖州市将持续深化河湖长制，让绿水青山源源不断转化为金山银山，持续改善水生态环境质量，不断提升智能化信息化水平，充分彰显文化自信，为全国幸福河湖建设提供湖州智慧。

坚持充分发挥河湖长的牵头推动和统筹协调作用

持续迭代升级，奋力打造河湖长制“升级版”，让各级河湖长真正从思想上重视、行动上支持幸福河湖建设。聚焦河湖长履职、河湖管理保护存在等问题，坚持严格监管，做深做实河湖督查，筑牢幸福河湖的坚实根基。坚持综合治理、系统治理、源头治理，一体化推进“治乱”“治病”“治根”，开展国省控断面“一点一策”污染源排查整治，推进饮用水水源地规范化建设，全面完成省定“污水零直排区”建设

任务，持续打好治水长效战。

推动项目建设，夯实幸福河湖建设基础

以河湖长制为抓手，推动高速水路工程、水资源优化配置工程、幸福河湖工程、水库提能工程、数字水利工程、乡村水利工程“六大工程”，建成蓄泄自如、引调互济、亲水幸福、精密智控的“湖州水网”。科学谋划幸福河湖建设项目，谋划推进水利工程建设，统筹保障水安全、水资源、水生态，全面支撑现代化滨湖花园城市建设。推进中小流域治理，对骨干支流河道进行系统整治，提高支流防洪能力，改善水环境；推进农村水系连通和综合整治，打通河道“毛细血管”，助力美丽乡村建设；开展重点区域活水工程，优化调整水系布局，提升城市重点区域水生态环境。

数字赋能，提升智慧化水平

按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”要求，构建具有预报、预警、预演、预案功能的“数字河湖”，全面加强涉水事务监管，实现水利对象全面互联感知、信息资源全面共享、涉水事项全面精准智控。加强河湖监测体系建设，打造“天、空、地、人”一体化监管网，实时监控河湖状况；强化信息互联互通，进一步打破“数据壁垒”，提升资源共享水平，推动河湖管理整体智治、协同高效、共享共治；打造标志性成果，建设“河长一件事”智慧管理平台，实现河湖长履职全程监管、考核评价客观公平、系统治理全面高效。

拓宽“两山”转化路径，打造高质量发展新优势

通过湖州幸福河湖建设，以生态流带动技术流、资金流、人才流、

信息流融合，推动资源要素快捷流动，支撑湖州生态文明建设高质量发展，并进一步辐射环太湖地区。在建设治理过程中融入“水利+”“河湖+”理念，持续深化以水为基带农促富、以水为媒生态共富、以水为脉兴旅致富的共富路径，深度挖掘河湖生态价值，采取多样化模式和路径，打造沿河沿湖生态产业链，切实把河湖资源优势转化为城乡发展、富民惠民的经济优势。持续做大水生态、水经济的文章，谋划建设“西苕溪绿水经济带”，打造综合绿色经济网络及西苕溪全流域大景区格局，助力本土休闲旅游业态发展，把每条河湖建设成为共富河、幸福河，推动“绿水青山”源源不断转化为“金山银山”。

文化润心，滋养一城幸福底色

深入挖掘治太文化、溇港文化、防风文化、运河文化、潘季驯文化等湖州特色水文化，不断丰富水文化内涵，大力弘扬湖州治水精神，营造全社会爱水、惜水、护水的浓厚氛围，打造诗画江南的水文化发展样本。全面推行工程带文化建设，新建治太纪念馆、世界水利文化之窗等一批水文化展示场馆，形成以治太馆为龙头的“一个综合馆+N个专业馆”的水文化展示格局，全面展示湖州治水成就。

让幸福河湖成为湖州标志

河湖是连接湖州市各区县生产、生活、生态、文化的关键纽带。湖州纵横交织的水网构建了河湖文化与江南文化互生交融的文化格局。各区县推进优质水资源利用、河湖水域岸线保护利用以及与文化融合建设，打造平原水网幸福河湖样本，凸显幸福河湖的品牌价值、集群效应，进而擦亮“在湖州看见美丽河湖”城市品牌、“无差别城乡”。

以水利风景区、水情教育基地、水保科教园（示范园）、博物馆、档案馆、展示（览）馆、水文化园区、主题公园等为宣传载体，加强面向社会公众的美丽中国建设教育，全面满足人民群众近水亲水需求及知水乐水文化需求，率先建成人与水、人与自然和谐共生的全域幸福河湖，让幸福河湖成为湖州标志。

编写说明与致谢

2019年9月，习近平总书记在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，发出了“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召。近年，各地积极探索幸福河湖建设。中国水利报社赴浙江省湖州市开展实地调研采访，梳理总结提炼湖州幸福河湖建设的做法成效，广泛调研全国幸福河湖建设的研究成果，最终形成本报告，力求以学术思维、宽阔视角、新闻表达解码湖州幸福河湖建设的经验。

本报告由中国水利报社联合湖州市水利局、水利行业内外学者共同编撰完成。课题组成员包括李国隆、唐瑾、龚丁、赵洪涛、陈旭华、李坤、刘静华、马颖卓、王旭强、轩玮、吕彩霞、董林玥、丁洋、张博、赵墨、王振航、张瑜洪、王慧等。

在报告写作过程中，中国科学院地理资源研究所研究员贾绍凤、中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员姜文来、中国水利水电科学研究院水环境研究所正高级工程师赵进勇、水利部河湖保护中心监管事务三处处长冯晓波给予大力协助和指导。水利部太湖流域管理局高级工程师吴志飞、浙江省水利厅办公室副主任方敏、浙江省水利厅河湖处二级调研员何斐、浙江省水利发展规划研究中心主任朱法君、浙江省钱塘江流域管理中心副主任胡玲、湖州师范学院“两山”理念研究院常务副院长陈光炬对报告提出修改意见。在此一并表示感谢。

在报告撰写过程中，由于掌握材料和作者水平有限，错漏之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

