



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

——“南京都市圈联合河湖长制”推进跨界河湖联合共治



南京市河长制办公室

2023年3月

同心协力 联防联控 互商互重 共建共享

TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

- 一、南京都市圈跨界河湖联合共治历程
- 二、南京都市圈联合河湖长制主要做法
- 三、南京都市圈联合河湖长制工作展望

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享

TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

一、南京都市圈跨界河湖联合共治历程

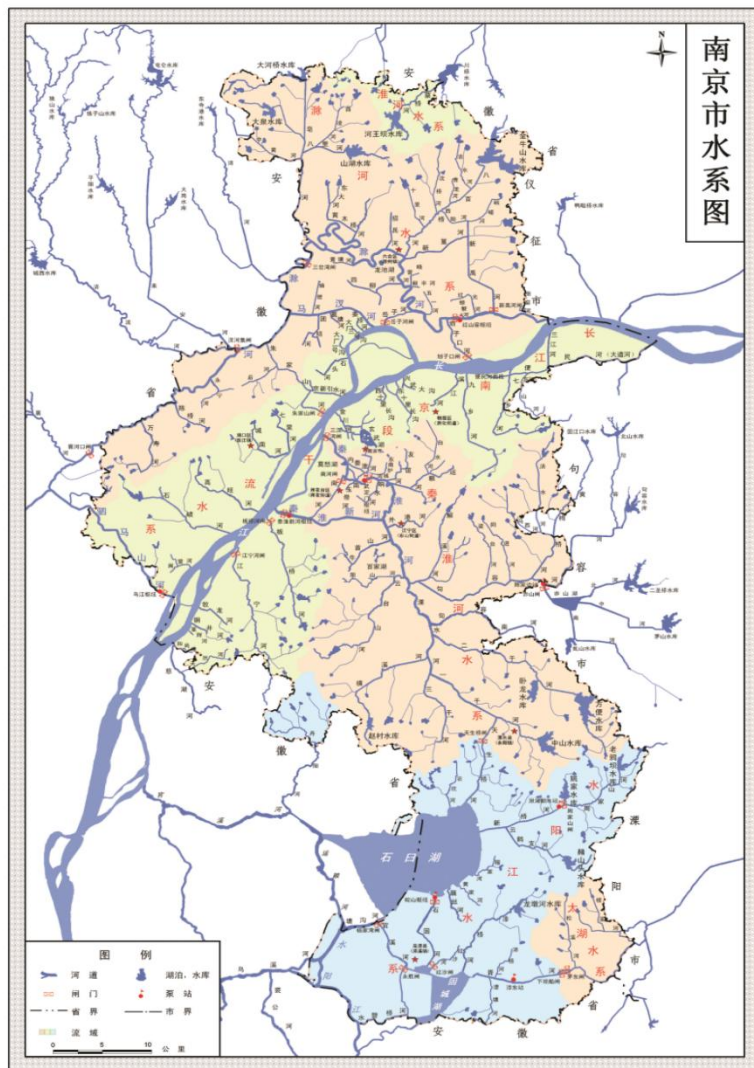


同心同力 联防联控 互商互重 共建共享

TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan



建立跨省市联合河湖长制 是南京跨界河湖联合共治的发展需求

南京市约6600平方公里，襟江带河、依山傍水，是长三角辐射带动中西部地区发展的重要门户城市，也是“一带一路”战略与长江经济带战略交汇的节点城市，境内以“**两江、两河、两湖**”为代表的主要水系自北向南分属淮河、长江、太湖三大流域，跨省际、市际、区际各级各类河湖众多，涉及河湖治理、水环境治理、采砂管理、禁捕退捕等，必须上下游、左右岸、干支流协同，建立跨界河湖联合共治是南京市河湖治理与保护的内在需求和重要内容。

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan



整治后的长江幕燕风光带

建立联合河湖长制 是南京跨界河湖联合共治的发展需求

2018年在落实省河长办下达的“省级河湖违规项目整治清单”的治理过程中，随着治理的不断深入，传统的行政区域分段管制与河湖整体性、生态系统性的矛盾日渐突出，跨界河湖在治理过程中存在权限不清、自然因素复杂等问题，单纯的属地负责模式难以解决交界治水问题，亟需打破“行政壁垒”，构建跨区域协同治水模式，形成交界治水合力，我市启动了区域间联合河湖长制探索实践，在河湖岸线的清理整治中取得了良好效果。



长江浦口段十里造船带整治前后



同心协力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

江苏省河长制工作办公室文件

苏河长办〔2020〕38号

省河长办关于充分发挥河湖长制作用 进一步加强跨界河湖协同共治的通知

各设区市河长制工作办公室：

实施上下游、左右岸、干支流的协同治理，是河湖治理与保护的内在要求和重要内容。江苏河湖密布、水网纵横、区划复杂，省际、市际、县际等各级各类跨界河湖众多，存在责任难界定、规划不统一、信息不畅通、治理不同步、利益难协调等诸多突出问题，协同治理的任务重、要求高、难度大。近年来，我省各地积极探索创新跨界河湖治理保护的工作举措，形成了宁镇扬跨界河湖联合河湖长制、徐州济宁边界治水“五联机制”、无锡苏州望虞河联合河湖长制、南通海安与盐城东台和泰州姜堰河长制联席会议制、长三角绿色生态一体化示范区联合河湖长制等一批典型做

南京市河长制办公室文件

宁河长办〔2020〕41号

关于印发《南京市跨界河湖联防联控机制》 的通知

江北新区河长办，各区河长办，中山陵园管理局河长办：

对跨行政区域河湖，明晰管理责任，协调上下游、左右岸，实现联防联控，是河湖长制的主要工作职责之一。按照《南京市河湖长制高质量发展工作意见》（宁河长办〔2020〕4号）要求，现建立《南京市跨界河湖联防联控机制》，在全市范围内35条跨界河湖，设立联合河湖长，建立联合防控、联合治理、联合会商、联合巡查、信息共享等机制，开展联合巡河护河行动，协调解决争议问题，实现跨界河湖治理联动共管，全面推动河湖长制工作高质量发展。现将通知印发你们，请结合实际认真贯彻落实。

南京市各区之间联合河湖长制框架构建

按照省河长办工作部署，2020年初我市积极探索创新跨界河湖治理保护的工作举措，在全市范围内**35条**跨界河湖，设立联合河湖长，建立联合防控、联合治理、联合会商、联合巡查、信息共享等机制，开展联合巡河护河行动，协调解决争议问题，通过联合河湖长制统筹协调跨界河湖问题。

同心协力 联防联控 互商互重 共建共享

TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京市与省内城市联合河湖长制框架构建

南京市河长制办公室 镇江市河长制办公室 文件 扬州市河长制办公室

宁河长办〔2020〕51号

镇河长办〔2020〕22号

扬河长办〔2020〕50号

关于建立宁镇扬联合河湖长制的通知

南京市栖霞区、江宁区、六合、溧水区河长制办公室，镇江市丹阳市、句容市、扬中市、高新区、润州区、京口区、新 区、丹徒区河长制办公室，扬州市广陵区、邗江区、江都区、开发区、仪征市河长制办公室：

按照《全省河湖长制工作高质量发展指导意见》（苏河长〔2019〕2号），为不断完善跨流域、跨行政区域河湖治理管护的协调联动机制，探索联合河湖长制，实现共商共治共享，切实形成合力，联动协作到位。经南京市、镇江市、扬州市河长制办公室共同协商，决定建立宁镇扬跨界河湖联合河湖长

宁镇扬跨界河湖与河湖长名单

序号	河道名称	行政区域 (南京市)	行政区域 (镇江市)	行政区域 (扬州市)	河湖长 (南京市)	河湖长 (镇江市)	河湖长 (扬州市)
1	长江	栖霞区 江宁区 六合区	丹阳市 句容市 扬中市 高新区 润州区 京口区 新 区 丹徒区	广陵区 邗江区 江都区 开发区 仪征市	沈文祖 南京市委副书记 蔡 辉 栖霞区委书记 严应骏 江宁区区长 李万平 六合区委书记	曹丽虹 镇江市副市长 杭春云 丹阳市委常委、丹北镇党委书记 张荣海 句容市副市长 张德军 扬中市委副书记、市长 尹卫民 镇江高新区党工委副书记、管委 会主任 邵学军 润州区委常委、宣传部部长 孙国林 京口区委常委、区委宣传部部长 刘祥生 镇江新区党工委副书记 陈 静 丹徒区副区长	陈锴站 扬州市常委、常务副市长 王 峰 广陵区委常委、常务副区长 朱跃龙 邗江区委书记 姜 熔 江都区委常委、常务副区长 臧灿甲 开发区党工委委员、管委会副 主任 丁雪海 仪征市常委、常务副市长

2020年，在省河长办的关心指导下，南京市主动联系镇江市、扬州市建立跨界河湖联合河湖长制，共同印发了《关于建立宁镇扬联合河湖长制的通知》，对长江、东山河、便民河、七乡河、句容河、汤水河、二干河、方便水库、北洲主排河等跨界河湖实施联动联管，开展联合巡河护河行动。

同心协力 联防联控 互商互重 共建共享

TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京市与安徽省相关城市联合河湖长制框架构建

南京市河长制办公室
马鞍山市河长制办公室

宁河长办〔2020〕49号
马河长办〔2020〕31号

关于建立宁马联合河湖长制的通知

江苏省南京市江宁区、浦口区、溧水区、高淳区河长制办公室，
安徽省马鞍山市和县、当涂县、博望区、慈湖高新区河长制办
公室；

为不断完善跨流域、跨行政区域河湖治理管护的联防联控,探索联合河湖长制,实现共商共治共享。经南京市、马鞍山市河湖长制办公室共同协商,决定建立两市跨界河湖联合河湖长制,具体内容如下:

1994 1995 1996 1997

南京市河长制办公室
滁州市河长制办公室

宁河长办〔2020〕50号
滁河长办〔2020〕48号

关于建立宁滁联合河湖长制的通知

江苏省南京市江北新区、浦口区、六合区河长制办公室, 安徽省滁州市天长市、全椒县、南谯区、来安县河长制办公室:

为不断完善跨流域、跨行政区域河湖治理管护的联防联控,探索联合河湖长制,实现共商共治共享。经南京市、滁州市河长制办公室共同协商,决定建立两市跨界河湖联合河湖长制,具体内容如下:

一、指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指导,坚定不移全面推行河长制湖长制,按照高质量发展要求,对**潞河、清流入、屯河、金牛山水库、大河桥水库、河王坝溢洪道**等跨省界河湖,明晰管理责任,设立联合河湖长,做到联合会商、联合巡查、联合防控、联合治理,协调解决争议问题,协同管护、求同存异、

南京市河长制办公室文件

中共宣城市委(湖)长制工作领导小组办公室

宁河长办〔2020〕52号
宣河办〔2020〕28号

关于建立宁官联合河湖长制的通知

江苏省南京市高淳区河长制办公室,安徽省宣城市宣州区河长制办公室:

为不断完善跨流域、跨行政区河湖治理管护的联防联控，探索联合河湖长制，实现共商共治共享。经南京市、宣城市河长制办公室共同协商，决定建立两市跨界河湖联合河湖长制，具体内容如下：

一、指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指导,坚定不移全面推行河长制湖长制,按照高质量发展要求,对水阳江、水碧桥河、固城湖等跨省界河湖,明晰管理责任,设立联合河湖长,做到联合会商、联合巡查、联合防控、联合治理,协调解决争议问题,



与滁州市河长办对接

2020年开始，南京市河长办与周边城市交流会商，积极寻求建立联合河湖长制工作机制，共同跨界河湖共享共商共治，协同解决河湖治理难题。主动对接跨省界的马鞍山、滁州、宣城等相邻城市，共同商议建立跨省联合河湖长制事宜，各市达成一致意见，共同印发了《关于建立联合河湖长制的通知》。至2020年底建立了宁、镇、扬、宣、马、滁联合河湖长制工作框架，并共同开展以“联合河湖长制”为中心的工作模式和创新机制研究，推进长三角生态绿色一体化发展战略。

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

2021年2月《南京都市圈发展规划》获国家发改委发函同意

南京都市圈是首个获得国家层面批复的跨省域都市圈，面积约6.6万平方公里，含9个城市、33个市辖区、11个县级市和16个县。在区域协调发展大布局中，如果把长江经济带比喻为一条贯通东西的“巨龙”，那南京都市圈正处于承东启西的“龙脖子”位置。



南京都市圈9城市区位图。



南京都市圈

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈 发展规划

南京市发展和改革委员会 出品

新华网长三角中心 制作



扫二维码
查看规划详情

发展目标

到2025年，人均GDP超过15万元，基础设施一体化程度大幅提高，阻碍生产要素自由流动的行政壁垒和体制机制障碍总体消除，成本分担和利益共享机制更加完善，同城化建设水平全国领先。



基础设施互联互通水平位居全国前列，城际“断头路”全面消除，省际航道更加畅通，都市圈轨道交通基本成网，南京与各城市之间实现1小时通达。



产业创新融合协同水平位居全国前列，南京具有全球影响的创新名城建设取得重大突破，区域创新链与产业链深度融合，一批具有国际高端引领性的超千亿、万亿级地标性特色产业集群基本形成，高新技术产业产值占规上工业产值比重提高到55%以上。



生态环境共保联治水平位居全国前列，生态网络基本形成，山水林田湖草系统治理成效显著，突出环境问题得到有效治理，区域水环境质量明显改善，地级及以上城市空气优良天数比例达到85%以上。

强化生态环境共保联治

共同加强生态保护



共建“一带三片”
区域生态格局



合力严管生态
保护红线

持续改善环境质量



共同改善区域
大气环境质量



推进跨界水环境
协同治理



统筹推进固体
废物污染防治



共育绿色低碳
发展方式

建立健全共保联治机制

《南京都市圈发展规划》将强化生态环境共保联治，推进跨界水环境协同治理作为生态文明建设的重要任务。

南京都市圈建设由市发改委牵头，生态治理以“长三角生态绿色一体化发展示范区”为样板，推进南京都市圈生态建设，融入长三角一体化发展。

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享

TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

2021年开展南京都市圈主要跨界河湖实地调研



序号	时间	调研河湖
1	1月14日	石臼湖、水阳江、固城湖
2	1月17日	长江、丹阳河
3	1月19日	长江、驷马山河、滁河
4	1月21日	滁河、皂河
5	2月11日	金牛山水库
6	3月4日	胥河

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈跨界河湖专题图



启动南京都市圈联合河湖长制建设

“南京都市圈”是长江经济带生态优先绿色发展的重点，以南京为中心的经济区域带，圈内有长江、滁河、石臼湖、水阳江、高邮湖等多条重要跨省、市边界河湖。

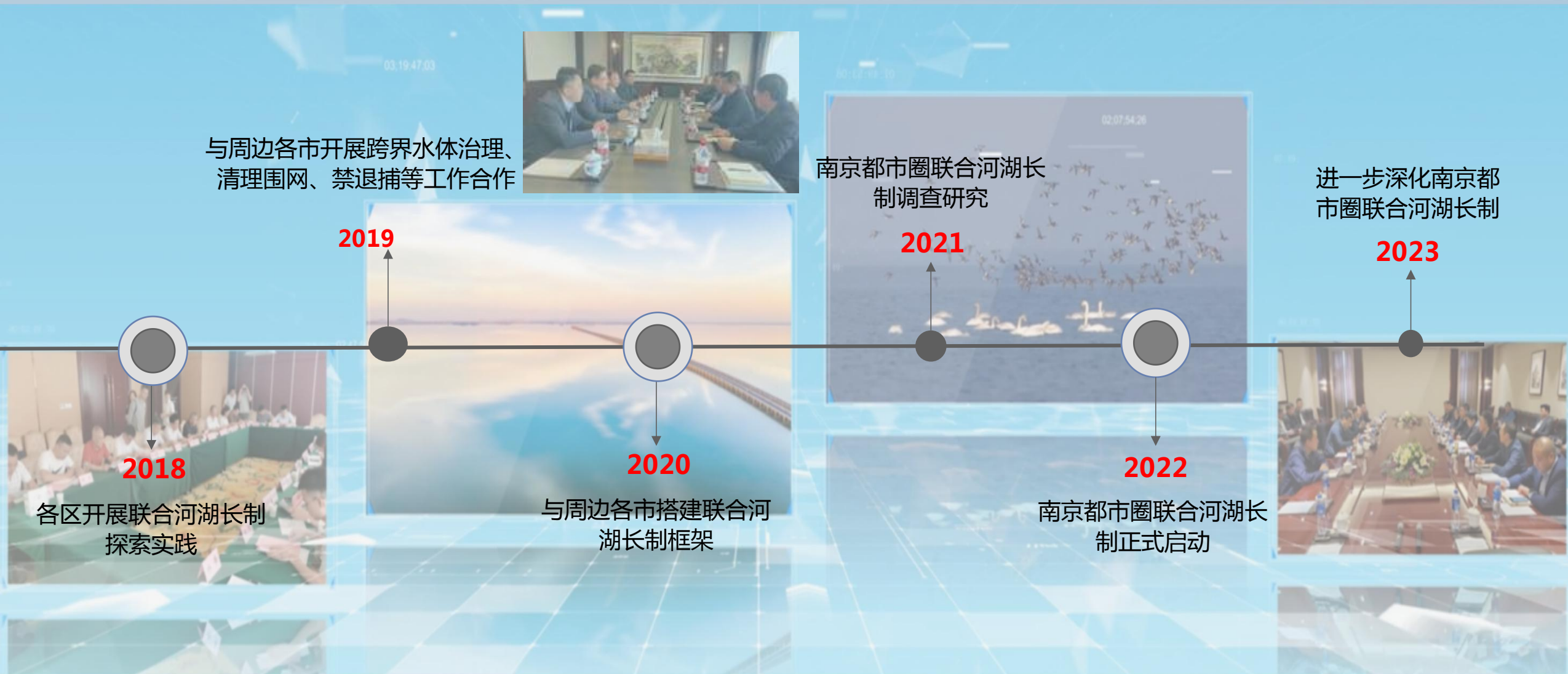
为贯彻落实南京都市圈发展规划，推动各项任务的落实落地，我市进一步扩大南京周边城市联合河湖长制范围，在联系6个城市的基础上增加淮安市、常州市、芜湖市，得到了各市积极的响应。扩展和升级区域联合河湖长制，共建南京都市圈联合河湖长制，是南京都市圈各城市凝聚绿色发展的共识。

同心协力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制发展历程



同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

二、南京都市圈联合河湖长制主要做法



同心同力 联防联控 互商互重 共建共享

TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制探索实践

1. 依托已有的工作机制
2. 推动示范区建设
3. 依托专家团队
4. 研究机制创新
5. 搭建合作平台

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享

TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制探索实践---1.依托已有的工作机制

南京市与镇江市跨界水体水质提升 合作协议

甲方：南京市人民政府

乙方：镇江市人民政府

为加快推进宁镇扬一体化发展，深化生态环境保护区域合作，经友好协商，南京市与镇江市人民政府共同签订跨界水体水质提升合作协议如下：

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施长三角一体化发展国家战略，聚焦生态环保领域，树立区域协调发展“一盘棋”的思想，加强区域水环境污染联防联控，合力改善区域水环境质量，打好碧水保卫战。

二、合作原则

（一）协同保护，联防联控。在双方政府的指导下，南京市栖霞区、江宁区、溧水区人民政府及镇江市句容市人民政府（以下简称“三区一市”）对所辖跨界水体，形成共商共建格局，实现跨区域合作和联防联控，共同统筹推进流域内水污染治理、水生态修复和水资源保护，提升区域水环境质量。

（二）明确责任、共担成本。“三区一市”对本地水生

1.生态环境合作机制。2018年与常州、镇江签订《流域横向生态保护合作及跨界水环境区域补偿协议》，2019年与镇江、扬州、淮安、芜湖、马鞍山、滁州、宣城等城市签定《南京都市圈生态环境保护合作框架协议》，2020年与镇江市签订的《跨界水体水质合作协议》，就11个方面开展合作。

2.水务水利专委会工作机制。2020年成立的南京都市圈水务（水利）专业委员会，旨在加强南京都市圈水务（水利）建设与管理，建立行业发展合作新机制。

3.长江及相关水域禁捕退捕工作机制。南京与沿江各市在长江、石臼湖等重点水域开展清理围网养殖、禁捕退捕等方面的合作。

3.其它工作机制。如海事部门的长江干线涉污船舶管控、水务部门的打击长江非法采砂等合作机制。



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制探索实践--2.推动示范区建设

深化联合治理成效显著区域的示范区建设，推动“浦口-南谏、顶山-汊河”推动滁河跨界河湖“共同管”、幸福河湖“共同建”，推动“环石臼湖”跨省幸福河湖建设、推动“江宁-博望”跨界一体化示范区建设；推动栖霞-句容“七乡河水质长效管控”。

在发展不平衡的区域，共同做好流域保护性规划，在堤岸防洪、断面水质、河湖管养等方面逐步形成相对统一的标准。

针对突出问题集中区域，联合开展污染溯源防治、违章清理整治、河道清淤清漂、湿地保护修复等专项行动。



同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制探索实践--3.依托专家团队指导



2021年，组织专家团队对17条跨省市界河湖治理现状和存在问题进行了实地调研，编制联合“一河（湖）一策”。

同心协力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制探索实践--4.研究机制创新



2021年，南京市河长办联合河海大学河湖长制研究中心开展《“南京都市圈”城市跨界河湖联合河湖长制工作模式和创新机制研究》。对水阳江、胥河、石臼湖、滁河、皂河、驷马山河、金牛山水库等17条跨省市界河湖治理现状和存在问题进行了实地调研，梳理问题，并对联合河湖长制的工作模式及创新机制开展研究，形成了研究报告。

“南京都市圈”城市跨界河湖联合河湖长制工作模式和创新机制研究报告

项目名称：“南京都市圈”城市跨界河湖联合河湖长制的研究

编写单位：南京市河长办、河海大学

编写时间：2021年9月13日

同心协力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang

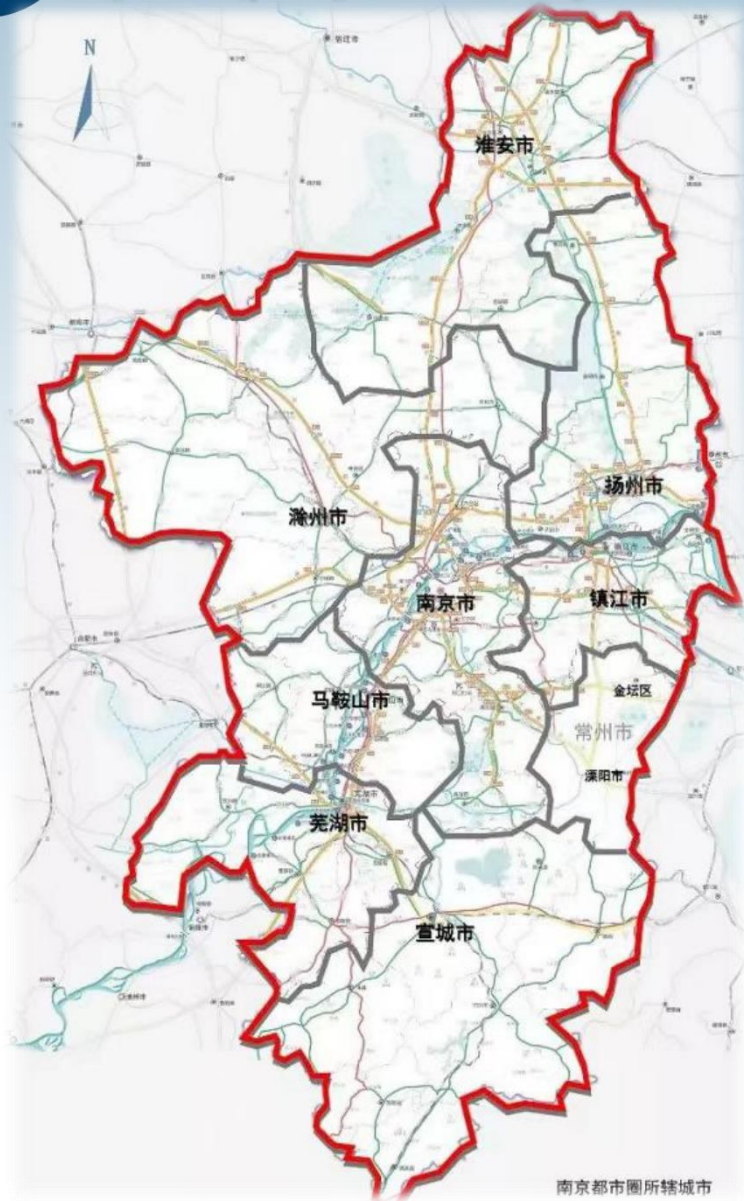


共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制探索实践--5.搭建合作平台

经过广泛调研，我们认为，南京都市圈联合河湖长制需要搭建一个“同心同力、联防联控、互商互重、共建共享”的交流合作平台，统筹协调南京都市圈跨界河湖上下游、左右岸、干支流的管理保护，推动联防联控，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的“联合会商、信息共享、协同治理、联合执法”等联防联控机制。

建立各方轮值的联席会议制度是一个较为高效便捷的形式。



同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制探索实践--组建联席会议



2022年11月29日，经南京都市圈各城市河长办沟通酝酿，由南京市牵头两省九市河长办以“共建都市圈幸福河湖，助力长三角绿色发展”为主题，在南京召开了“南京都市圈联合河湖长制第一次联席会议”视频会议。



大家一致认为，进入新发展阶段，南京都市圈建设面临的机遇前所未有，需要以一体化的思路、创新性的举措，打破行政壁垒，提高规划协同、政策协同、利益协同，各展所长、优势互补，凝聚更强大的合力。

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京市河长制办公室
常州市全面推行河长制工作领导小组办公室
淮安市河长制办公室
扬州市河长制工作办公室
镇江市河长制办公室
芜湖市全面推行河长制办公室
马鞍山市河长制办公室
滁州市河长制办公室
中共宣城市委河（湖）长制工作领导小组办公室

文件

宁河长办〔2022〕56号 常河长办〔2022〕17号
淮河长办〔2022〕39号 扬河长办〔2022〕35号
镇河办发〔2022〕12号 芜河长办〔2022〕22号
马河长办〔2022〕17号 滁河长办〔2022〕19号
宣河办〔2022〕22号

关于印发《南京都市圈联合河湖长制
工作规则》的通知

- 1 -

南京市河长制办公室
常州市全面推行河长制工作领导小组办公室
淮安市河长制办公室
扬州市河长制工作办公室
镇江市河长制办公室
芜湖市全面推行河长制办公室
马鞍山市河长制办公室
滁州市河长制办公室
中共宣城市委河（湖）长制工作领导小组办公室

文件

宁河长办〔2022〕57号 常河长办〔2022〕18号
淮河长办〔2022〕40号 扬河长办〔2022〕36号
镇河办发〔2022〕13号 芜河长办〔2022〕23号
马河长办〔2022〕18号 滁河长办〔2022〕20号
宣河办〔2022〕23号

关于印发《南京都市圈联合河湖长制
2023年度工作要点》的通知

- 1 -

南京都市圈联合河湖长制正式启动

2022年12月，江苏省南京市、常州市、淮安市、扬州市、镇江市和安徽省芜湖市、马鞍山市、滁州市、宣城市等南京都市圈两省九市河长办，共同审议并联合印发了《南京都市圈联合河湖长制工作规则》和《南京都市圈联合河湖长制2023年度工作要点》。

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制探索实践--联合印发《工作规则》、《年度工作要点》

总 则

明确了南京都市圈联合河湖长制的工作范围、遵循宗旨和基本原则，提出建立常态化的“联合会商、信息共享、协同治理、联合执法”机制，力求**管护目标同向、建设行动同步、执法监管同力**，提倡方案共同会商、矛盾求同存异、责任一同担当，不断提升防洪抗旱共保的安全感、资源优化配置的获得感、跨界和谐发展的幸福感。

工作职责

设立联合河湖长，联合河湖长主要负责审定“联合一河一策”及实施方案；联合开展巡河护河活动；会商通报情况，组织开展专项整治行动；对下一级河湖长及同级部门进行监督。

设立联合河长办，联合河长办主要做好联合河湖长的参谋助手，负责统筹开展联合专项行动，组织召开专题会、协商会、年度交流会等；承担日常性工作，如完善联合河湖长制基础工作，起草文件和总结报告，研究年度工作计划，落实联合河湖长交办事项，开展宣传报道等。

工作机制

联合会商机制：明确每年召开1次联席会议，研究贯彻落实中央和国务院河湖长决策部署等；根据工作需要和突出问题，不定期开展专题会商、专家咨询等。

信息共享机制：明确了搭建共享平台，共享信息的主要内容和主要共享方式等内容。

协同治理机制：明确了开展联合巡查、联合调度、联合共治内容和要求。

联合执法机制：明确开展联合执法主体、执法内容和执法程序等要求。

工作任务

年度工作要点：年度工作要点明确年度任务，共同推进责任分工。

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制的初步成效

为深入推进南京都市圈一体化发展，贯彻落实《南京都市圈发展规划》，我市在探索联合河湖长制实践基础上，协同推进跨区域重大水利设施建设、跨界水环境治理、示范区供水一体化建设及长江非法采砂联合执法打击等工作取得初步成效。



1.在跨区域水资源调度方面，牵动苏皖两省的石臼湖控制工程--当涂闸工程目前正在加紧推动工程前期研究。近年来，我市多次与马鞍山市沟通协商规划工程的推进事宜，工程建成后，通过当涂闸调度运行，可使石臼湖湖区在枯水期保证一定水位，既有利于湿地生态系统的保护和修复，也能保障石臼湖周边两市的工农业用水及航道通航。

南京市江宁区 and 马鞍山市博望区积极探索，着力打破省界行政区划限制，开展水务一体化合作试点，2022年已实现一体化示范区30平方公里供水体系互联互通。同时，南京市浦口区和江北新区正在推进浦口-南谏、顶山-汊河的供水一体化。

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制的具体实践



2.在跨界水体治理方面，苏皖两省三区一县召开环石臼湖“两省（市）四地”联合共治会议，达成了“跨界联防联控、共同治理保护、协调解决争议”的共识，提出了将石臼湖打造成跨省幸福河湖样板的美好愿景。

浦口区与滁州南谯区、马鞍山和县签订合作协议书，推动滁河跨界河湖“共同管”、幸福河湖“共同建”，2021年滁河入选国家级水利风景区、2022年通过南京市幸福河湖创建；江北新区积极推进“顶山—汊河”沿滁经济带建设；

栖霞区、江宁区与句容市宝华镇召开了七乡河与阜东水库协同协调会，共同研究制定“东山河及七乡河跨境污水长效处置方案”；句容市宝华镇实现污水量从每日1万吨扩容至2万吨，有效解决区域污水处理能力不足的问题。

江宁区以丹阳河合作治理为抓手，积极推进“江宁—博望一体化示范区建设”；

高淳区围绕水阳江、胥河共同治理，与马鞍山当涂县、宣城宣州区、常州溧阳市共商共治水环境。

六合区围绕金牛山水库共建共享，与扬州仪征市、滁州天长市开展联合会商；

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制的具体实践



4.在联合执法方面，我市与上游的马鞍山市、滁州市及下游的镇江市、扬州市都签订了《市际交界水域水行政执法巡查联合联动协议》，重点加大对跨省跨市交界水域、通江河汉、水上加油站附近等非法采砂行为多发区域的巡查监管力度。

在环石臼湖流域污染源管控方面，会同马鞍山市全面取缔湖面围网养殖，依法划定石臼湖区域禁养区范围，完成石臼湖流域禁养区内家畜禽养殖场的清理。两市持续对石臼湖湖区 5 个监测点位和13 条入湖河道开展水质监测，数据交换和共享。

高淳区、安徽当涂县两区县区级河长办协同镇级河长联合巡河，阳江镇、淳溪街道和当涂县河长办、湖阳镇对运粮河、石臼湖提防沿线开展联合巡查行动，推动跨界河湖综合治理。

南京都市圈其它城市间也开展了广泛的跨界河湖协同共治工作。

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

三、南京都市圈联合河湖长制工作展望



同心同力 联防联控 互商互重 共建共享

TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan



南京都市圈联合河湖长制联席会议的建立，为我们团结治水、合力护水搭建了新平台、拓展了新空间。

我们将在南京都市圈联合河湖长制框架内，强“协同”之举、走“融合”之路、增“共赢”之效，同心同德，精诚合作，齐心建设美丽的、绿色的、生态的南京都市圈。

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制工作展望--河湖治理**统一规划、统一标准**

1、**强化统一规划，编制都市圈“幸福水网”**。按照《南京都市圈发展规划》中明确的生态环境联保共治的任务要求，注重河流的**整体性**和流域的**系统性**，共同做好流域保护性规划，在堤岸防洪、断面水质、河湖管养等方面逐步形成相对统一的标准，保障“水生态环境共保联治能力显著提升”“跨界河流国考断面水质100%达标”等目标完成。



苏皖浦口-南谯交界的滁河国家级水利风景区

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制工作展望--水资源统一调度

3、强化统一调度，实现都市圈“兴水利民”。根据流域特点，充分兼顾各方利益，分层次、分类别、分阶段联合研究出台一系列有利于流域绿色健康发展的法规制度，建立健全各方利益协调统一的调度体制机制，建立跨界流域水安全水资源水环境信息共享机制，探索流域防洪规划一体修编、跨界水体连片养护、水环境区域补偿等创新做法，保障流域治理的协调有序。



苏皖“三区一县”交界的石臼湖景观

同心协力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制工作展望--**执法管理联动**

2、强化联合管理，形成都市圈“治水合力”。充分发挥联合河湖长制在流域层面的协调促进作用，突出跨界河湖联合治理，推进上下游、左右岸、干支流联防联控联治。以共抓长江大保护为抓手，突出“长江岸线治理”、“十年禁渔”、“禁采江砂”、“国考断面水质达标”、“船舶污染治理”、“生物多样性保护”等部门和区域联动，完善水行政执法跨区域联动机制、跨部门联合机制，推动“流域统筹、区域协调、部门联动”，实现河湖功能永续利用。



长江南京段

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展
GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

南京都市圈联合河湖长制工作展望

南京都市圈联合河湖长制是个跨省际行政区域多边协调机制，区域大、城市多、水域广，起步较晚，实现“目标同向、建设同步、监管同力”还有大量工作具体要做。我们将在省河长办的指导下，努力向兄弟城市学习，大胆实践，坚实前行，为推动“流域统筹、区域协调、部门联动”的都市圈联合河湖长制，贡献南京经验！

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享
TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang



共建都市圈幸福河湖 助力长三角绿色发展

GongJianDuShiQuanXingFuHeHu ZhuLiChangSanJiaoLvSeFaZhan

感谢！

南京市河长制办公室

2023年3月

同心同力 联防联控 互商互重 共建共享

TongXinTongLi LianFangLianKong HuShangHuZhong GongJianGongXiang